

Kommunenes utgifter til
bosetting og integrering
av enslig mindreårige flyktninger i 2011

Beregningsutvalgets sluttrapport 2012

1 Kommunenes nettoutgifter til enslige mindreårige.....	3
1.1 Kort oppsummering av kartleggingen	3
1.2 Tilskudds- og refusjonsordninger for enslige mindreårige.....	3
1.2.1 Tilskuddsordninger	3
1.2.2 Refusjonsordning	4
1.3 Utgiftsområder.....	4
1.3.1 Utgifter til sosialhjelp.....	4
1.3.2 Utgifter til introduksjonsstønad.....	4
1.3.3 Utgifter til administrasjon	4
2 Metode.....	6
2.1 Beregningsutvalgets målgruppe	6
2.2 Sosialhjelp	6
2.2.1 SSBs kontroller av data	6
2.2.2 Beregning av utgifter til utbetalt sosialhjelp	6
2.2.3 Vurdering av datakvaliteten	7
2.3 Introduksjonsstønadsundersøkelsen	7
2.3.1 Bruk av KOSTRA og kontroll av data	7
2.3.2 Beregning av gjennomsnittlige utgifter til utbetalt introduksjonsstønad per person i målgruppen.....	8
2.3.3 Beregningsutvalgets vurdering av datakvaliteten.....	8
2.4 Administrasjonsundersøkelsen	8
2.4.1 Utvelging av kommuner.....	8
2.4.2 Gjennomføring av undersøkelsen.....	8
2.4.3 Kartlagte utgiftsområder	9
2.4.4 Tilskuddsordning for enslige mindreårige	11
2.4.5 Beregning av en gjennomsnittsutgift per person per år for 2011	11
2.4.6 Vurdering av kvaliteten på datamaterialet.....	11
2.4.7 Kvalitetssikring	12
2.5 Utgifter til kommunale helsetjenester.....	12
3 Gjennomgang av resultatene.....	14
3.1 Resultatene fra sosialhjelpsundersøkelsen.....	14
3.2 Resultatene fra introduksjonsstønadsundersøkelsen.....	14
3.3 Resultatene fra enslig mindreårig undersøkelsen	14
3.3.1 Barne- og ungdomsvernet	14
3.3.2 Sosial råd- og veiledning.....	15
3.3.3 Bolig-/boligadministrasjonstjenester.....	15
3.3.4 Ekstratiltak i grunnskolen.....	15
3.3.5 Eksamensrettet grunnskoleopplæring	16
3.3.6 Introduksjonsprogram	16
3.3.7 Sysselsettingstiltak, yrkeskvalifisering og arbeidstrening.....	16
3.3.8 Støttekontakt, aktivisering og pleie og omsorg i hjemmet.....	16
3.3.9 Barnehager	16
3.3.10 Kultur- og ungdomstiltak	16
3.3.11 Felleskostnader.....	16
3.3.12 Det statlige tilskuddet til enslige mindreårige.....	16
3.4 Sammenligning med hovedundersøkelsen	17
4 Barnevernsutgifter	19

4.1 Nøkkeltall	19
4.2 Brutto barnevernsutgifter.....	19
4.3 Netto barnevernsutgifter.....	19
5 Oversikt.....	21
6 Drøfting – styrker og svakheter	22
6.1 Styrker	22
6.2 Svakheter	22
7 Konklusjon.....	23
Vedlegg.....	24

1 Kommunenes nettoutgifter til enslige mindreårige

1.1 Kort oppsummering av kartleggingen

I denne kartleggingen av kommunenes utgifter til enslige mindreårige, har Beregningsutvalget sendt et skjema til 20 kommuner, de samme som i kartleggingen for kommunenes utgifter til bosetting og integrering av flyktninger og personer med opphold på humanitært grunnlag i 2011, heretter kalt hovedundersøkelsen¹. De 20 kommunene var: Sarpsborg, Skedsmo, Oslo, Hamar, Ringsaker, Lillehammer, Lier, Sandefjord, Skien, Kragerø, Arendal, Kristiansand, Sandnes, Bergen, Askøy, Trondheim, Levanger, Narvik, Lenvik og Sør-Varanger. Fire kommuner er ikke tatt med i kartleggingen, grunnet ingen eller svært få enslige mindreårige bosatt i kommunen, samt én kommune som ikke hadde mulighet til å svare. Disse 4 var Oslo, Narvik, Lenvik og Sør-Varanger.

I kapittel 3 vises resultatene av kartleggingen. I kapittel 4 ses det nærmere på barnevernsutgiftene, men da uten Arendal kommune. Arendal kommune er med i hovedresultatene i enslig mindreårig undersøkelsen da dette er en kommune med 38 enslige mindreårige, og dermed har en stor andel av de enslige mindreårige. Kommunen er imidlertid ikke med i kapittel 4 hvor det ses nærmere på barnevernet, da Arendal har ført nesten alle utgifter til enslige mindreårige på et område som et prosjekt, og barnevernsutgiftene skilles vanskelig ut fra de andre utgifter.

Kommuneutvalget består av kommuner med innbygger som strekker seg fra under 10 000 til over 250 000. Dette vil si at det er variasjon i kommunenes størrelser.

553 enslige mindreårige var bosatt i de 16 kommunene som var med i kartleggingen. I dette tallet har Beregningsutvalget tatt antall bosatte per 31.12 og korrigert for nettoflyttinger mellom kommunene i løpet av året. Det er forutsatt at gjennomsnittlig botid i utvalgskommunen var seks måneder for de som flyttet. Beregningsutvalget har kartlagt 553 enslige mindreårige av totalt 2 539 enslige mindreårige bosatt i Norge i 2011². Det er en dekningsgrad på 21,8 prosent.

Det kartlegges i hovedsak integreringstilskuddets dekningsgrad, og i hvilken grad integreringstilskuddet, enslige mindreårige tilskuddet og barnevernsrefusjon dekker kommunenes utgifter til enslige mindreårige.

1.2 Tilskudds- og refusjonsordninger for enslige mindreårige

1.2.1 Tilskuddsordninger

I 2011 var integreringstilskuddets sats for enslige mindreårige 581 500 kroner fordelt over fem år. I tillegg utbetales det et særskilt tilskudd for enslige mindreårige. Tilskuddet var på 123 144 kroner per barn per år. Tilskuddet differensieres fra den måneden vedkommende blir bosatt og utbetales fram til og med det året den enslige mindreårige fyller 20 år.

¹ 2011-kartleggingen av kommunenes utgifter til integrering og bosetting av flyktninger og personer med opphold på humanitært grunnlag, eller *hovedundersøkelsen*, finnes på www.imdi.no

² Kilde for antall enslige mindreårige bosatt i Norge er KOSTRA-tall. Da inkluderes alle enslige mindreårige i Beregningsutvalgets målgruppe, som har blitt tildelt personnummer og som er registrert i Det Sentrale Folkeregisteret (DFS).

1.2.2 Refusjonsordning

Barnevernsutgifter til enslige mindreårige blir refundert av Bufetat, bortsett fra en kommunal egenandel på 14 605 kroner per måned, eller 175 260 kroner per år. Rundskriv Q-05/2004 gir retningslinjer for hvilke utgifter til bosetting og integrering av enslige mindreårige flyktninger som kommunene kan få refundert som klientrettede utgifter i barnevernet. Utgifter som ikke refunderes, i følge rundskrivet, er blant annet kjøp eller tilpassing av bolig, møbler og inventar, skole/utdanning, helsetjenester, reiser for barnet eller besøkende til barnet, vergelønn og tolk.

I kapittel 4 ser vi nærmere på kommunenes brutto og netto utgifter til barnevernet, det vil si barnevernsutgifter før og etter refusjon.

1.3 Utgiftsområder

1.3.1 Utgifter til sosialhjelp

Datakilden er SSBs årlige oppgaveinnhenting over økonomisk sosialhjelp (KOSTRA), koblet mot Utlendingsdatabasen (UDB) som forvaltes av Utlendingsdirektoratet (UDI) og SSBs befolkningsfiler over bosatte personer.

For å beregne gjennomsnittlig sosialhjelpsutbetalinger per enslige mindreårig i et bosettingsårskull, det vil si i hvilket år de enslige mindreårige har blitt bosatt, tas summen av alle utbetalingene til enslige mindreårige som tilhører dette årskullet delt på totalt antall enslige mindreårige i samme årskull.

Summen av gjennomsnittsutbetaling per enslig mindreårig for de enkelte årskullene som omfattes av tilskuddsordningen (2007-2011) gir i 2011 et samlet beløp på **41 700** over femårsperioden.

1.3.2 Utgifter til introduksjonsstønad

Datakilden er innrapporterte data fra kommunene til KOSTRA, koblet mot Utlendingsdatabasen (UDB) som forvaltes av Utlendingsdirektoratet (UDI) og SSBs befolkningsfiler over bosatte personer.

For å beregne gjennomsnittlig introduksjonsstønadsutbetaling per enslig mindreårig i et bosettingsårskull, tas summen av alle utbetalingene til enslige mindreårige som tilhører dette årskullet delt på totalt antall enslige mindreårige i samme årskull. Dette er den samme framgangs-/beregningmåten som er beskrevet ovenfor for sosialhjelp.

Summerer vi gjennomsnittsutbetaling per enslige mindreårig for de enkelte årskullene som omfattes av introduksjonsordningen (2007-2011) får vi i 2011 et samlet beløp på **78 800 kroner** over femårsperioden.

1.3.3 Utgifter til administrasjon

I kapittel 3 er det gjort nærmere rede for kartleggingen av kommunenes utgifter til integreringstiltak og administrasjon av disse tiltakene.

I alt 16 kommuner deltok i kartleggingen av utgifter for enslige mindreårige. I disse kommunene var 21,9 prosent av alle enslige mindreårige bosatt ved utgangen av 2011. Beregningsutvalget anser dette for å være et godt utvalg.

Tjenesteområdene som kartleggingen omfattet var barnevernstjenester, sosialkontortjenester, innvandrer/flyktningkontortjenester, administrasjon av introduksjonsprogram, eksamensrettet grunnskoleopplæring for voksne, sysselsettingstiltak, yrkeskvalifisering og arbeidstrening, bolig/boligadministrasjonstjenester, støttekontakt og ekstratiltak i grunnskolen, kultur- og

ungdomstiltak og felleskostnader knyttet til disse områdene. I tillegg har Beregningsutvalget kartlagt hvor mye statlig tilskudd til enslige mindreårige kommunene har mottatt. Undersøkelsen omfattet ikke kommunale nettoutgifter knyttet til helsetjenester.

For å beregne gjennomsnittsutgift per enslig mindreårig er utgiftene summert for utvalgskommunene, og dividert på totalt antall personer i målgruppen i utvalgskommunene per 31.12.2011, korrigert for nettoflyttinger til og fra kommunene i løpet av 2011.

Beregnete utgifter til integreringstiltak og administrasjon på de kartlagte områdene, fratrukket refusjonsordninger³, som barnevernsrefusjoner og sykelønnsrefusjoner, og tilskuddsordninger, som enslig mindreårig tilskudd, som i 2011 var 125 300 kroner per person i målgruppen, tilsvarte **626 500 kroner** per person for fem årskull. Det multipliseres med 5 for å få utgifter for fem år. Dette gjøres fordi integreringstilskuddet blir utbetalt over fem år, og dermed må utgiftene også være for fem år.

³ Kommunene trekker ikke fra integreringstilskuddet. Dette gjøres av Beregningsutvalget etter det er blitt beregnet utgifter per person, inkludert sosialhjelp og introduksjonsstønad. Se kapittel 5.

2 Metode

2.1 Beregningsutvalgets målgruppe

Målgruppen i denne undersøkelsen har vært personer som har utløst integreringstilskudd og enslig mindreårig tilskudd i det aktuelle kartleggingsåret.

Personer som utløser enslig mindreårig tilskudd:

- alle barn og unge under 18 år som kommer til landet uten foreldre eller andre voksne med foreldreansvar i Norge.
- Tilskuddet utbetales til og med det året den enslige mindreårige fyller 20 år. Og tilskuddet utbetales selv om personene har fylt 18 år ved bosettingen.
- Enslige mindreårige flyktninger som utløser eller tidligere har utløst integreringstilskudd.

Personer som utløser integreringstilskudd:

- Flyktninger eller personer med opphold på humanitært grunnlag bosatt i opp til fem år.

2.2 Sosialhjelp

På oppdrag av Beregningsutvalget beregnet SSB kommunens utgifter til utbetalt sosialhjelp til personer i målgruppen. Beregningene bygger på opplysninger innrapportert til KOSTRA og baserer seg på gjennomsnittstall for alle kommuner som har levert data til publisering av endelige tall per 15.juni 2012.

Årlig henter SSB inn oppgaver fra alle landets kommuner om personer som mottar sosialhjelp som grunnlag for produksjon av Norges offisielle statistikk om sosialhjelp. Det blir gitt individopplysninger om stønadsbeløp og antall måneder med stønad.

For å skille ut enslige mindreårige fra denne kartleggingen er SSBs befolkningsfiler koblet mot filer fra utlendingsmyndighetenes Utlendingsdatabase (UDB). Sosialhjelpsoppgavene som er innrapportert fra kommunene kobles så opp mot befolkningsfilene, for å finne ut hvem som er i målgruppen, samt utbetalinger knyttet til disse. Resultatet av koblingene viser samlede stønadsutbetalinger, og antall personer i målgruppen fordelt på kommune og bosettingsår..

2.2.1 SSBs kontroller av data

Tall på utbetalt sosial og introduksjonsduksjonsstønad publiseres i KOSTRA to ganger årlig – urevidert 15.mars og endelige tall 15.juni. I perioden fra den foreløpige KOSTRA-publiseringen 15.mars til den endelige KOSTRA-publiseringen i juni, rettes feil i datagrunnlaget bl.a. ved innhenting av oppdaterte/rettede opplysninger fra kommunene.

For å eliminere eventuelle feil, er alle innsendte opplysninger fra kommunene kontrollert for de typer feil som lar seg etterspore i SSBs egne kontroller (som ugyldig fødselsnummer, opplysninger som ikke er gitt, opplysninger som er inkonsistente eller tall som avviker sterkt fra foregående år).

2.2.2 Beregning av utgifter til utbetalt sosialhjelp

For å gi best mulig bilde av utgiftene til bosetting over tid, uavhengig av størrelsen på de ulike årskullene, er det etter Beregningsutvalgets mening mest relevant å bruke gjennomsnittlig utbetaling per person for hvert enkelt årskull og summere disse gjennomsnittsbeløpene, siden denne summen ikke er påvirket av antall personer i de enkelte årskullene. Med denne beregningsmåten tar man hensyn til at sammensetningen av hvert bosettingskull varierer fra år til år. Den gjennomsnittlige

utbetalingen til alle i målgruppen multiplisert med fem ville vært mindre presis enn summen av de gjennomsnittlige utbetalingene for hvert enkelt årskull.

Gjennomsnittlig utbetaling av sosialhjelp per person i målgruppen i et bosettingsårskull er beregnet ved at summen av alle utbetalingene til sosialhjelpsmottakere i målgruppen som tilhører dette årskullet, er delt på totalt antall personer i målgruppen i samme årskull. Dette beløpet vil både være avhengig av hvor stor andel av målgruppen som er sosialhjelpsmottakere og hvor høye beløp hver registrerte stønadsmottaker får i støtte. Tallene i rapporten viser dermed gjennomsnittlig sosialhjelpsutbetaling per person i *målgruppen*, ikke per person som *mottar sosialhjelp*.

2.2.3 Vurdering av datakvaliteten

Sosialhjelps- og introduksjonsstønadsundersøkelsen baserer seg på data fra alle kommuner som har rapportert data til KOSTRA. Beregningene i denne rapporten er basert på endelige, reviderte tall per 15.juni.

Utgiftene til utbetalt sosialhjelp utgjør 5,4 prosent av de samlede utgiftene i Beregningsutvalgets kartlegging av kommunenes utgifter til enslige mindreårige. Beregningsutvalget vurderer at datakvaliteten på datauttrekk på sosialhjelpsundersøkelsen er god, fordi dette er individopplysninger som kan kvalitetssikres.

For SSB er det ikke mulig å avdekke i hvilken grad sosialhjelpsutbetalinger eller utbetalinger av introduksjonsstønad blir underrapportert, dvs. at personer har fått støtte uten at dette er innrapportert ført på SSBs registreringsskjema (KOSTRA-skjema 11 og 11B).

2.3 Introduksjonsstønadsundersøkelsen

Introduksjonsloven gir nyankomne innvandrere i alderen 18 – 55 år rett og plikt til fulltidsdeltakelse i et introduksjonsprogram. Personer over 55 år har rett, men ikke plikt til å delta i introduksjonsprogram. Programmet kan som hovedregel vare i inntil to år, og deltakeren mottar introduksjonsstønad i programperioden. Etter behov og individuell vurdering kan programtiden utvides til inntil tre år. Introduksjonsordningen ble obligatorisk fra 1. september 2004, og loven gjelder i første rekke personer som har fått opphold som flyktninger eller har fått opphold på humanitært grunnlag etter asylsøknad, samt deres familiemedlemmer. Som nyankomne regnes personer som er bosatt i en kommune etter avtale i løpet av de siste to år, og den enkelte må ha behov for grunnleggende kvalifisering, det vil si trenge hjelp til å komme ut i ordinært arbeid eller ordinær utdanning.

På oppdrag av Beregningsutvalget beregner SSB kommunenes utgifter til utbetalt introduksjonsstønad til personer i målgruppen. Beregningene bygger på opplysninger innrapportert til KOSTRA og baserer seg på gjennomsnittstall for alle kommuner som har levert data til publisering av foreløpige (ureviderte) tall per 15. mars i foreløpig rapport og endelige (reviderte) tall per 15. juni i endelig rapport.

For mer informasjon om SSBs statistikk over introduksjonsstønad og for kommunefordelte tall, se: <http://www.ssb.no/emner/00/00/20/kostra/> og <http://www.ssb.no/introinnv/>.

2.3.1 Bruk av KOSTRA og kontroll av data

På samme måte som for sosialhjelpsundersøkelsen bruker SSB opplysninger fra KOSTRA for å beregne utgifter til utbetalt introduksjonsstønad for Beregningsutvalgets målgruppe. Opplysninger om utbetalt introduksjonsstønad hentes fra KOSTRA-skjema 11B ”Registreringsskjema for introduksjonsstønad”. Her ligger individopplysninger om stønadsbeløp og antall måneder med stønad.

For å skille ut Beregningsutvalgets målgruppe i dette materialet er SSBs befolkningsfiler koblet mot filer fra utlendingsmyndighetenes Utlendingsdatabase (UDB) på samme måte som for sosialhjelpsundersøkelsen. SSBs situasjonsfiler for befolkningen er korrigert for nettoflytting i løpet av året. Data om introduksjonsstønadsom er innrapportert fra kommunene kobles så mot befolkningsfilene, for å finne ut hvem som er i målgruppen samt utbetalinger knyttet til disse. Resultatet av koblingene viser samlede stønadsutbetalinger og antall personer i målgruppen fordelt på kommune og bosettingsår.

Opplysningene kontrolleres på samme måte som for sosialhjelpsundersøkelsen

2.3.2 Beregning av gjennomsnittlige utgifter til utbetalt introduksjonsstønadsom per person i målgruppen

Samme metode som for sosialhjelpsundersøkelsen brukes for å beregne gjennomsnittlig utbetaling av introduksjonsstønadsom. Også for introduksjonsstønadsutbetalingene viser tallene i rapporten gjennomsnittlig utbetaling per person i *målgruppen*, ikke per person som *mottar introduksjonsstønadsom*.

2.3.3 Beregningsutvalgets vurdering av datakvaliteten

Introduksjonsstønads- og sosialhjelpsundersøkelsen baserer seg på data fra alle kommuner som har rapportert data til KOSTRA. Beregningene i denne rapporten er basert på endelige, reviderte tall per 15.juni.

Introduksjonsstønadsom er en ordning som ikke ville eksistert dersom det ikke var bosatt flyktinger. Disse utgiftene utgjør 10,2 prosent av de samlede utgiftene. Beregningsutvalget vurderer at datakvaliteten på datauttrekk på introduksjonsstønadsundersøkelsen er god, fordi dette er individopplysninger som kan kvalitetssikres.

2.4 Administrasjonsundersøkelsen

For å kartlegge kommunenes utgifter til integreringstiltak og administrasjon av disse er det gjennomført en spørreskjemaundersøkelse. Dette blir gjort fordi det ikke er mulig å hente ut disse opplysningene direkte fra allerede eksisterende kommunerapportering. Spørreskjemaet som er brukt er utarbeidet av Beregningsutvalget. Innhenting og bearbeiding av opplysningene i spørreskjemaet er gjennomført av SSB på anmodning av og i samarbeid med Beregningsutvalget. Spørreskjemaet er vedlagt bakerst i rapporten.

2.4.1 Utvelging av kommuner

20 kommuner fikk tilsendt spørreskjemaet for Beregningsutvalgets kartlegging av kommunenes utgifter til enslige mindreårige. Disse kommunene var de samme 20 som var med i Beregningsutvalgets hovedundersøkelse. Av disse 20 kommunene, var det 3 kommuner som hadde ingen eller så få enslige mindreårige at de ikke ble med i kartleggingen. I tillegg hadde ikke Oslo mulighet til å gi opplysninger. Dermed var det 16 kommuner som svarte på spørreskjemaet.

2.4.2 Gjennomføring av undersøkelsen

I denne særskilte kartleggingen ble det sendt ut et spørreskjema til utvalgskommunene i januar. I løpet av februar og mars dro Beregningsutvalgets medlemmer til kommunene for å gjennomgå den hovedundersøkelsen, i tillegg ble det brukt tid på å gå igjennom spørreskjemaet for de enslige mindreårige, og for å oppklare eventuelle uklarheter og svare spørsmål.

Beregningsutvalget har redusert usikkerheten i resultatene ved å gjennomgå hvert enkelt svarskjema og be om tilleggsinformasjon hvis noe syntes uklart.

2.4.3 Kartlagte utgiftsområder

I spørreskjemaet blir kommunene bedt om å oppgi faktiske regnskapstall eller anslå hvor stor del av kommunens samlede kapasitet innenfor de ulike tjenesteområdene som i det aktuelle kartleggingsåret ble brukt på målgruppen.

Dersom kommunene ikke kjenner de faktiske regnskapstallene benyttes det som oftest en fremgangsmåte hvor kommunene bruker opplysninger om målgruppens andel av alle klienter for å beregne kapasitetsandelen. Først har en funnet opplysninger om hvor mange klienter som finnes totalt og hvor mange av disse som tilhører målgruppen. Deretter vekter kommunene målgruppens utgifter ut fra hvor mye tid som i gjennomsnitt brukes per klient i målgruppen sett i forhold til gjennomsnittet for øvrige klienter. Utvalget har laget en veiledning for vurdering av vektingsfaktoren. BU er kritisk til vekter høyere enn 1,75.

Kommunale tjenester som inngår i denne spørreskjemaundersøkelsen er:

- Barne- og ungdomsvernet
- NAV/sosialtjenesten
- innvandrers-/flyktningkontortjenester
- tolketjenester
- bolig-/boligadministrasjon
- ekstratiltak i grunnskolen
- eksamensrettet grunnskoleopplæring
- introduksjonsprogrammet
- sysselsettingstiltak, yrkeskvalifisering og arbeidstrening
- støttekontakt, aktivisering og pleie og omsorg i hjemmet
- barnehager

Utgifter til kultur- og ungdomstiltak og felles kostnader er basert på kommunenes utgifter i hovedundersøkelsen.

De kartlagte utgiftsområdene blir beskrevet i de følgende avsnittene med forklaring til beregninger og kommentarer til innsamling av data. Kommunenes utgifter til tolketjenester kan være spredd på de ulike kartlagte utgiftsområdene.

2.4.3.1 Barne- og ungdomsvernet

Klientrettede utgifter til enslige mindreårige med tiltak i barnevernet har de fleste kommunene oversikt over, slik at man får frem eksakte tall for utgiftene på dette området. Ved beregning av barnevernstjenestens utgiftsandel på funksjon 244, administrasjons- og saksbehandlingsutgifter, er usikkerheten på lik linje med sosialtjenesten. Kommunene har blitt bedt om å trekke fra barnevernsrefusjon og andre inntekter, som for eksempel sykelønnsrefusjon.

2.4.3.2 Sosial rådgiving og veiledning

Beregningsutvalget kartlegger enslige mindreåriges andel av utgiftene til administrasjon og tiltak innenfor sosialtjenesten knyttet til råd, veiledning og vedtak om økonomisk sosialhjelp, samt ikke-klientførte tiltak. Noen kommuner har særskilt organisering av flyktningtjenester, som ved eget flyktningtjenestekontor, flyktningkonsulent m.m. I disse kommunene kan man lettere skille ut kostnadene til flyktninger og deretter enslige mindreårige. Disse tjenestene føres på KOSTRA-funksjon 242. I kommuner der det ikke er særskilt organisering, må man finne fram til de enslige mindreåriges andel av tjenestekapasiteten i de forskjellige områdene.

2.4.3.3 Bolig-/boligadministrasjonstjenester

Totalt utgifter til bolig kartlegges ved telling av antall boliger til de enslige mindreårige og et anslag av markedsverdier. I tillegg kommer boligadministrative oppgaver (de enslige mindreåriges andel av disse). Identifisering av boliger som reelt er disponert til de enslige mindreårigen kan i noen tilfeller være vanskelig å kartlegge.

Disse boligutgiftene er utgiftene som ikke blir refundert av Bufetat. Dette kan være fordi barnevernsutgiftene er lavere enn den kommunale egenandelen (dermed også lave boligutgifter), fordi det er boligutgifter for enslige mindreårige som ikke har barnevernsvedtak, eller som bor på egen hybel. I tillegg er det slik at kommuner som får refundert boligutgifter ikke får refundert alle utgiftene, jmfør rundskriv Q-05/2004. Boligutgiftene som blir oppgitt i boligdelen av skjemaet, er ikke ført andre steder i skjemaet.

I beregningen av kommunenes nettoutgifter i forbindelse med utleie av kommunalt eide boliger inngår rentetap på investert kapital (kalkulatorisk rente). Den kalkulatoriske renten er satt til 4 prosent⁴ av eiendomsmassens antatte markedsverdi ved utgangen av året.

2.4.3.4 Ekstratiltak i grunnskolen

Når det gjelder ekstra norsk og morsmål skal kommunene rapportere de enslige mindreåriges andel av kostnaden til tiltak utover det som før 2007 ble dekket av det særskilte tilskuddet som nå inngår i rammetilskuddet.

2.4.3.5 Eksamensrettet grunnskoleopplæring

Mange flyktninger mangler grunnskoleopplæring eller har for svake grunnleggende ferdigheter til å kunne klare seg i utdanningssystemet eller arbeidslivet. Dette er ingen særskilt tjeneste for de enslige mindreårige, derfor må kommunene finne de enslige mindreåriges andel av tjenestekapasiteten.

2.4.3.6 Introduksjonsprogram

I spørreskjemaet ble det kun spurt om hvor mange enslige mindreårige i kommunen som deltok i introduksjonsprogrammet. I hovedundersøkelsen fant Beregningsutvalget i de ulike kommuner hvor mye administrasjonsutgifter det var per deltager i introduksjonsprogrammet og dette ble da brukt som beregning.

2.4.3.7 Sysselsettingstiltak, yrkeskvalifisering og arbeidstrening

I tilfeller med særtiltak for de enslige mindreårige er det enkelt å identifisere utgiftene, men der det er generelle tiltak, er det vanskeligere å beregne de enslige mindreåriges andel av utgiftene. På dette området føres det lite fordi kommunenes utgifter til aktivisering i hovedsak blir rapportert gjennom introduksjonsordningen og eksamensrettet grunnskoleopplæring.

2.4.3.8 Støttekontakt, aktivisering og pleie og omsorg i hjemmet

Dette er individbaserte tiltak til de enslige mindreårige minus andel av tilskudd til ressurskrevende brukere. Helseutgifter holdes utenfor.

2.4.3.9 Barnehager

I skjemaet ble det spurt om det var enslige mindreårige i barnehage. Det var så få barn i barnehage at vi valgte å ta den ut av undersøkelsen da vi fikk svarene tilbake fra kommunene.

⁴ Kalkulasjonsrenten på 4 prosent samsvarer med vurderingen i DFØs "Veileder i samfunnsøkonomiske analyser", side 82.

2.4.3.10 Kultur- og ungdomstiltak

Det ble ikke spurt om utgifter til kultur- og ungdomstiltak, men det ble brukt utgiftene per person i de enkelte kommunene fra hovedundersøkelsen

2.4.3.11 Felleskostnader

Det ble ikke spurt om utgifter til felleskostnader, men det ble brukt utgifter per person som ble oppgitt i hovedundersøkelsen.

2.4.4 Tilskuddsordning for enslige mindreårige

Beregningsutvalget har kartlagt hvor mye utvalgskommunene har mottatt i enslig mindreårig tilskudd, for de enslige mindreårige som også utløser integreringstilskudd. Dette trekker Beregningsutvalget fra utgiftene. En oversiktstabell blir presentert i kapittel 5.

2.4.5 Beregning av en gjennomsnittsutgift per person per år for 2011

For å beregne gjennomsnittsutgift per enslige mindreårig er utgiftene summert for alle utvalgskommunene og dividert på totalt antall enslige mindreårig som er bosatt i de samme kommunene (estimatene er avrundet til nærmeste hundre kroner). Dette innebærer at kommuner med mange enslige mindreårige har større betydning for resultatet enn kommuner med færre.

Beregningsutvalget kartlegger netto driftsutgifter. Det betyr at statstilskudd, bortsett fra integreringstilskuddet, refusjoner, salgs- og leieinntekter og andre inntekter blir trukket fra brutto driftsutgifter på de områdene som inngår i undersøkelsen. Innenfor administrasjonsundersøkelsen korrigeres det blant annet for de øremerkede/personrettede tilskuddene. Eksempler på dette er særskilte refusjoner innenfor barnevern, tilskudd til enslige mindreårige, tilskudd for funksjonshemmede osv.

2.4.6 Vurdering av kvaliteten på datamaterialet

Utvalget finner grunn til å peke på følgende momenter som er av betydning for vurderingen av materialet:

1. Utgiftene til bosettings- og integreringsarbeidet for de enslige mindreårige er på de fleste områder ikke utskilt på egne funksjoner og arter i kommuneregnskapet. Tilsvarende er ressursinnsatsen eller bruk av tid på de enslige mindreårige i begrenset grad registret/regnskapsført i kommunene. Noen kommuner har likevel oversikt over faktisk ressursbruk, mens det i andre kommuner på noen områder må brukes skjønn for å avgjøre hvilke utgifter som skal tilskrives arbeidet med integrering og bosetting. Kommunene legger ulike forutsetninger til grunn ved den vurderingen som da må gjøres. Dette vil føre til at enkelte kommuner vil kunne ha undervurdert tidsbruken og utgiftene knyttet til enslige mindreårige, mens det motsatte vil kunne være tilfelle i andre kommuner.

2. I enkelte av kommunene er det noe usikkerhet knyttet til antall personer som er enslige mindreårige. Beregningsutvalgets målgruppe er begrenset til enslige mindreårige bosatt i Norge i opptil fem år, og dermed utløste integreringstilskudd i 2011. Dette innebærer at kommunene først må skille mellom flyktninger og personer med opphold på humanitært grunnlag og øvrige innvandrere, og deretter mellom flyktninger og personer med opphold på humanitært grunnlag og enslige mindreårige. Det foreligger vanligvis lite informasjon om brukernes oppholdsstatus og bosettingsår ved de ulike kommunale etater. Problemet er erfaringsmessig mindre i de kommunale virksomheter hvor det er vanlig praksis å trekke et slikt skille (f.eks. flyktning /innvandrerkontor), men kan være større i de virksomheter hvor det finnes få gode grunner til å skille personer i målgruppen fra andre brukere.

Enslige mindreårige utløser enslig mindreårig tilskudd til og med det året de fyller 20 år. Dette kan, i noen kommuner, gjøre at de enslige mindreårige mellom 18 og 20 år ikke blir regnet med som enslige

mindreårig selv om de utløser tilskuddet. Dette har Beregningsutvalget prøvd å løse ved å sammenligne kommunenes oppgitte antall enslige mindreårige og mottatt enslig mindreårig tilskudd, med IMDi's tall over enslige mindreårige og utbetalt enslig mindreårig tilskudd.

3. Enslige mindreårige kan ha flyttet til eller fra utvalgskommunene i løpet av året. Dette gjør at det for noen kommuner ikke vil være samsvar mellom antall bosatte per 31.12 og antallet som i løpet av året har vært omfattet av den tjenesteproduksjonen som utgiftskartlegges. I beregningen av gjennomsnittsutgifter per person er antall bosatte enslige mindreårige per 31.12 korrigert for nettoflyttinger mellom kommunene i løpet av året. Det er forutsatt at gjennomsnittlig botid i utvalgskommunen var seks måneder for de som flyttet.

4. Målgruppetallene som rapporteres til Beregningsutvalget i enslige mindreårige skjemaet blir kontrollert mot tall fra IMDi. IMDi's oversikt over målgruppetallet i utvalgskommunene er basert på registreringer i DUF (Datasytemet for utlendings- og flyktningssaker) over personer som utløser integreringstilskudd og tilskudd til enslige mindreårige. I de tilfellene hvor avstand mellom kommunens og IMDi's tall har vært stor har IMDi kontaktet kommunen.

5. Det er noe usikkerhet knyttet til avgrensning av de enslige mindreårige og avgrensning av utgifter knyttet til de. Det er rimelig å anta at gjennomsnittlig utgiftsnivå vil være ulikt for de ulike bosettingskullene. Dersom dette er riktig, vil resultatet av denne undersøkelsen være påvirket av fordelingen av antall personer på de enkelte årskull (i motsetning til sosialhjelpsundersøkelsen, jf kapittel 3.2.3). Beregningsutvalget legger til grunn at utgiftene er størst for personer som ble bosatt de siste årene.

6. Beregningsutvalget foretar ikke noen korrigering for eller analyser av de utslagene de enslige mindreårige gjør gjennom kommunenes rammetilskudd eller skatteinntekter. Dette inngår ikke i Beregningsutvalgets oppdrag/mandat.

Skjemaet som brukes ved kartleggingen, er både omfattende og relativt komplisert, men etter Beregningsutvalgets mening har det en utforming som åpner for føring av alle relevante driftsutgifter og inntekter som kommunene måtte ha hatt på de ulike tjenesteområdene som blir kartlagt, uavhengig av hvordan tjenestene er organisert og regnskapsført i kommunene.

2.4.7 Kvalitetssikring

Utvalget sikrer kvaliteten på de innrapporterte tallene gjennom en rekke tiltak. Kartleggingen startet med å ha en gjennomgang av skjemaet og problemstillinger ved kommunebesøket i februar og mars. Kvaliteten sikres ytterligere ved en grundig gjennomgang av hver kommune i Beregningsutvalget og oppfølgingsspørsmål til kommunene i etterkant av kommunemøtene.

2.5 Utgifter til kommunale helsetjenester

Av metodiske årsaker omfatter undersøkelsen ikke utgifter til den kommunale helsetjenesten. I forbindelse med 1996-kartleggingen av hovedundersøkelsen ble det utarbeidet tre rapporter fra ulike forskningsinstitusjoner hvor man så nærmere på utgifter i helsesektoren til målgruppen. Resultatene fra disse undersøkelsene er noe forskjellige (se forøvrig Beregningsutvalgets rapport fra 1996). Helseutgiftene ble i 1997 stipulert til 15 000 kroner per flyktning over femårsperioden og er siden blitt justert for etterfølgende utvikling i kommunal deflator. Kommunal deflator var på 3,9 prosent i 2011⁵.

⁵ Teknisk Beregningsutvalgs rapport for kommunal og fylkeskommunal økonomi (27.04.2012), jf. Tabell 2.1 (korrigert).

Helseutgifter per person i målgruppen over femårsperioden var dermed **27 300 kroner** i 2011.

Beregningsutvalget satte i 2006 ned et underutvalg, helseutvalget, som gjennomførte en begrenset spørreskjemaundersøkelse om kommunenes helseutgifter til målgruppen. Følgende fire kommuner deltok i denne undersøkelsen: Bamble, Stavanger, Trondheim og Rana. Hensikten var å prøve ut om det lot seg gjøre å finne rimelig gode anslag for kommunenes kostnader til helsetjenester for personer i målgruppen, ut fra kartlegging av utgifter til målgruppen på de aktuelle KOSTRA-funksjoner. Det ble samtidig gjort en vurdering av hvor mye tid og arbeid det gikk med fra kommunenes side for å gjennomføre en slik kartlegging av helseutgiftene. Helsekartleggingen viste at de fire deltakende kommunenes helseutgifter lå langt over de stipulerte helseutgiftene. For mer om helsekartleggingen, se Beregningsutvalgets rapport om denne undersøkelsen fra høsten 2006 (Beregningsutvalget 2006).

3 Gjennomgang av resultatene

3.1 Resultatene fra sosialhjelpsundersøkelsen

Landsgjennomsnittlig utbetalt sosialhjelp til enslige mindreårige i 2011 var på 41 700 kroner. Siden formålet for Beregningsutvalgets undersøkelse er å kartlegge utgifter på landsnivå, bruker vi landsgjennomsnittet i stedet for gjennomsnittet av utvalgs kommunene.

I sosialhjelpsundersøkelsen for utbetalt sosialhjelp i hovedundersøkelsen, var det endelige landsgjennomsnittet for utbetalt sosialstønad i 2011 på 77 100 kroner.

En årsak til lavere utbetalt sosialhjelp til enslige mindreårige er at enslige mindreårige som oftest er i barnevernet, og dermed ikke får utbetalt sosialhjelp.

3.2 Resultatene fra introduksjonsstønadsundersøkelsen

Landsgjennomsnittlig introduksjonsstønad til enslige mindreårige i 2011 var på 78 800 kroner. Siden formålet for Beregningsutvalgets undersøkelse er å kartlegge utgifter på landsnivå, bruker vi landsgjennomsnittet i stedet for gjennomsnittet av utvalgs kommunene.

I introduksjonsstønadsundersøkelsen for utbetalt introduksjonsstønad i hovedundersøkelsen var landsgjennomsnittet på 175 000 kroner.

En årsak til lavere utbetalt introduksjonsstønad til enslige mindreårige er at enslige mindreårige ofte går i andre tiltak, som grunnskole, eller eksamensrettet grunnskoleopplæring, enn introduksjonsprogrammet.

3.3 Resultatene fra enslig mindreårig undersøkelsen

3.3.1 Barne- og ungdomsvernet

Resultatene fra barne- og ungdomsvernet viste at 76,9 prosent av alle enslige mindreårige i utvalgs kommunene hadde tiltak i barnevernet. Av de igjen var det 79,3 prosent som utløste refusjon fra Bufetat. Ettersom kommunene kun kreves for egenandelen (nettooppgjør) fra Bufetat når barn og unge er i statlige institusjoner, har Beregningsutvalget sjekket ut hvor stor andel av disse personene som har vært oppgitt av kommunene som refusjonsberettigende. Det viser seg at de fleste av disse personene har kommunale enkeltytelser som utløser refusjonskrav. Derfor kan vi konkludere med at andel barn som reelt utløser statlige barnevernsutgifter kun er marginalt høyere enn hva kommunene har oppgitt i vår spørreundersøkelse.

Totalt kostet barnevernet kommunene 74,2 millioner kroner etter at barnevernsrefusjon er trukket fra, som gir en barnevernsutgift per enslig mindreårig 134 100 kroner. Medianen av barnevernsutgifter lå på 126 400 kroner.

I kapittel 4 er det gått nærmere inn på kommunenes barnevernsutgifter med hensyn til refusjonsinntektene.

3.3.2 Sosial råd- og veiledning

Utgifter på sosial råd- og veiledning bestod av vergelønn, utgifter til administrasjon og flyktningsjeneste (funksjon 244) og ikke-klientførte utgifter. Til sammen utgjorde dette 18 millioner kroner, som gir en gjennomsnittsutgift per enslig mindreårig på 32 600 kroner. Medianen på utgifter på dette området var 7 900 kroner. Tre kommuner oppga ingen utgifter på dette området.

3.3.3 Bolig-/boligadministrasjonstjenester

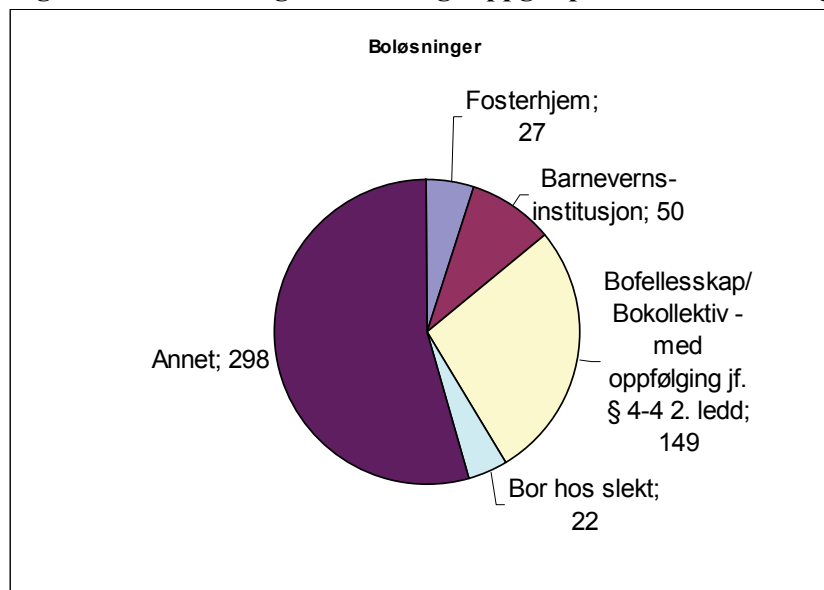
Det spesielle med enslige mindreårige er at de ofte bor i bokollektiver eller barnevernsinstitusjoner. I skjemaet ble det oppgitt over 20 bofellesskap til sammen i utvalgskommunene. De totale boligutgiftene kom på 8,6 millioner kroner, som gir en utgift på 15 600 kroner per enslig mindreårig. Medianutgiften var på 8 300 kroner. Tre kommuner oppga å ha ingen utgifter på dette området.

Boligutgiftene består av boligutgifter til enslige mindreårige som ikke har barnevernsvedtak, som for eksempel bor på hybel, boligutgifter for enslige mindreårige hvor utgiftene er lavere enn den kommunale egenandelen, eller boligutgifter som ikke blir refundert av Bufetat.

Noen boligutgifter, spesielt til barnevernsinstitusjoner og bokollektiver ligger under barnevernsutgiftene ettersom det ytes refusjon for boligutgifter.

Figur 3.1 viser antall enslige mindreårige oppgitt på de ulike boløsningene. ”Annet” er oppgitt å være leiligheter, hybler, hybler tilknyttet bofellesskap, hybel med tilsyn, hybel med ettervern og folkehøgskole.

Figur 3.1 Antall enslige mindreårige oppgitt på de ulike boløsningene. Per 31.12.2011



3.3.4 Ekstratiltak i grunnskolen

Det ble oppgitt at det var 55 enslige mindreårige mellom 6 og 15 år i grunnskoleopplæring, og 38 enslige mindreårige som var i innføringsklasser. Totale utgifter til ekstratiltak i grunnskolen var på 3,9 millioner kroner, som gir en utgift per enslig mindreårig på 7 100 kroner. Medianutgiften var på 230 kroner. Åtte kommuner oppga ingen utgifter på dette området.

3.3.5 Eksamensrettet grunnskoleopplæring

Det var 303 enslige mindreårige som deltok i eksamensrettet grunnskoleopplæring, med en total utgift på 15,6 millioner kroner. Dette gir en utgift per enslig mindreårig på 28 100 kroner. Medianutgiften var på 24 700 kroner. Én kommune oppga å ha ingen utgifter på dette området.

3.3.6 Introduksjonsprogram

158 enslige mindreårige deltok i introduksjonsprogrammet i utvalgskommunene. I skjemaene ble det oppgitt 143, men ut fra KOSTRA-tallene, som kobler personnummer og introduksjonsstønad, var det 158 enslige mindreårige som mottok introduksjonsstønad. Beregningsutvalget brukte tall fra hovedundersøkelsen for å beregne driftsutgifter til administrasjon av introduksjonsprogrammet per introduksjonsdeltaker i de ulike kommunene, og disse tallene ble brukt på de enslige mindreårige introduksjonsdeltakerne for å finne utgifter på dette området. I tillegg ble det beregnet driftsutgifter per deltager på introduksjonstiltak som ble ført på andre KOSTRA-funksjoner enn 275. De totale utgiftene var på 4,9 millioner kroner, som gir en utgift per enslig mindreårig på 9 000 kroner. Medianutgiften var på 9 800 kroner. To kommuner hadde ingen enslige mindreårige deltakere i introduksjonsprogrammet.

3.3.7 Sysselsettingstiltak, yrkeskvalifisering og arbeidstrening

Det var kun to kommuner som oppga å ha utgifter til øvrige sysselsettingstiltak. Her ble total utgiften på om lag 1 million kroner, som gir en gjennomsnittlig utgift per enslig mindreårig på 1 800 kroner. 13 kommuner oppga ingen utgifter på dette området, dermed er medianutgiften på 0 kroner.

3.3.8 Støttekontakt, aktivisering og pleie og omsorg i hjemmet

Det var ingen kommuner som rapporterte inn utgifter på støttekontakt til enslige mindreårige.

3.3.9 Barnehager

I skjemaet ble det spurt om det var enslige mindreårige i barnehage. Det var så få barn i barnehage at vi valgte å ta den ut av undersøkelsen da vi fikk svarene tilbake fra kommunene.

3.3.10 Kultur- og ungdomstiltak

Det ble ikke spurt om utgifter til kultur- og ungdomstiltak, men det ble brukt utgiftene per person i de enkelte kommunene fra administrasjonsundersøkelsen. Total utgiften på dette området var på 927 500 kroner, som gir en gjennomsnittsutgift per enslig mindreårig på 1 700 kroner. Medianutgiften var på 980 kroner. Tre kommuner oppga å ha ingen utgifter på dette området i hovedundersøkelsen.

3.3.11 Felleskostnader

Det ble ikke spurt om utgifter til felleskostnader, men det ble brukt utgifter per person som ble oppgitt i administrasjonsundersøkelsen. De beregnede total utgiftene til felleskostnader var på 1,6 millioner kroner. Dette gir en snittutgift per enslig mindreårig på 2 900 kroner. Medianutgiften var på 2 700 kroner. Én kommune oppga å ha ingen utgifter på dette området i hovedundersøkelsen.

3.3.12 Det statlige tilskuddet til enslige mindreårige

Det statlige tilskuddet til enslige mindreårige ble trukket fra de totale utgiftene. Totalt enslig mindreårig tilskudd i utvalgskommunene var 59,4 millioner kroner, som gir et snitttilskudd per enslig mindreårig på 107 500 kroner.

3.4 Sammenligning med hovedundersøkelsen⁶

De enslige mindreårige viser seg å ha en annen utgiftsfordeling enn målgruppen i hovedundersøkelsen, heretter kalt hovedmålgruppen⁷. Figur 3.2 viser enslig mindreårige utgiftsandelen av utgiftene i hovedundersøkelsen. De enslige mindreårige utgjorde 5,27 prosent av hovedmålgruppen (den blå linjen). De svarte sirklene representerer andelen enslige mindreårige av målgruppen på de ulike områdene i hovedundersøkelsen.

På de ulike områdene utgjør de enslige mindreårige 0 prosent til 37 prosent av deltakerne eller brukerne av området. Man kan se det er to områder som skiller seg ut, ett der de enslige mindreårige står for større deler av utgiftene enn den andelen av personer og deltakere de er, barnevernet (netto utgifter), og ett annet der de enslige mindreårige står for mindre deler av utgiftene enn den andelen av deltakere de er, eksamensrettet grunnskoleopplæring. På de resterende områdene ligger utgiftene og andelen deltakere rundt eller under den andelen de enslige mindreårige er av målgruppen, 5,27 prosent.

I hovedundersøkelsen ble det registrert 1 149 barn med barnevernstiltak, mens det i enslig mindreårig undersøkelsen ble registrert 425 enslige mindreårige med barnevernstiltak. Enslige mindreårige i enslig mindreårig undersøkelsen utgjør dermed 37 prosent av barn med barnevernstiltak i hovedundersøkelsen. Den høyeste andelen enslige mindreårige er det i barnevernet. Der står de enslige mindreårige også for en høy andel av netto utgiftene i hovedundersøkelsen, 46,2 prosent. Dette har å gjøre med at de enslige mindreårige ofte bor i bokollektiver og barnevernsinstitusjoner, noe som gir høye utgifter.

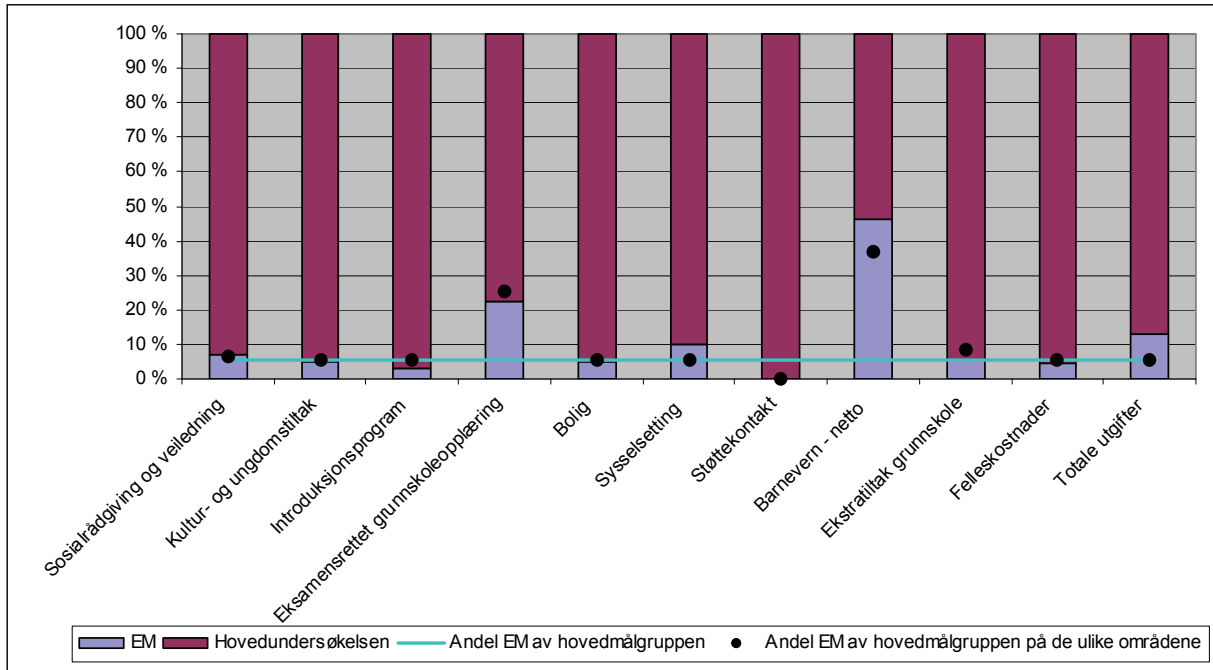
En annen utgiftspost med høy andel enslige mindreårige er eksamensrettet grunnskoleopplæring. Her utgjør de enslige mindreårige 25,3 prosent, 303 enslige mindreårige av 1 197 personer i hovedundersøkelsen på eksamensrettet grunnskoleopplæring, og de står for 22,4 prosent av utgiftene i hovedundersøkelsen.

Totalt utgjør de enslige mindreårige 5,27 prosent av hovedmålgruppen, men de står for 12,7 prosent av utgiftene i hovedundersøkelsen. For de enslige mindreårige er det barnevernet som står for de høyeste utgiftene, og de utgjør også en stor andel av barnevernet i hovedundersøkelsen.

⁶ Hovedundersøkelsen er Beregningsutvalgets 2011-kartlegging av kommunenes utgifter til bosetting og integrering av flyktninger og personer med opphold på humanitært grunnlag.

⁷ "Hovedmålgruppen" er målgruppen i hovedundersøkelsen. Dette er flyktninger og personer med opphold på humanitært grunnlag som utløste integreringstilskudd i 2011, det vil si var førstegangsbosatt i perioden 2007-2011.

Figur 3.2 Andel enslige mindreåriges utgifter av utgifter i hovedundersøkelsen.



4 Barnevernsutgifter⁸

Som tidligere nevnt har Beregningsutvalget sett nærmere på utgifter i barnevernet, og da med hensyn til refusjonene kommunene får. Dette har blitt gjort siden dette er det største utgiftsområdet for enslige mindreårige, og her får også kommunene refusjoner fra Bufetat. I dette kapitlet har Beregningsutvalget sett nærmere på 15 av de 16 kommunene som var med i utvalget. Arendal kommune ble tatt ut fordi der hadde barnevernsutgiftene til de enslige mindreårige og refusjonen fra Bufetat blitt ført samlet med andre utgifter til de enslige mindreårige på funksjon 242, sosial råd- og veiledning.

4.1 Nøkkeltall

I de 15 kommunene som er med i denne fremstillingen av barnevernet er det bosatt 515 enslige mindreårige, hvorav 411 har tiltak i barnevernet. 323 av de igjen utløste i 2011 barnevernsrefusjon, det vil si at utgiftene til en enslig mindreårige oversteg kommunenes månedlige egenandel som i 2011 var på 14 605 kroner. 79,8 prosent av de enslige mindreårige bosatt i disse kommunene hadde tiltak i barnevernet og av disse utløste 78,6 prosent refusjon.

Gjennomsnittlig mottatt refusjon per enslig mindreårig er 384 900 kroner og medianen er 411 200 kroner. Gjennomsnittlig mottatt refusjon per enslig mindreårig med barnevernstiltak er 482 300 kroner, og medianen er 484 800 kroner.

4.2 Brutto barnevernsutgifter

Brutto barnevernsutgifter for enslige mindreårige vil si barnevernsutgifter, som lønn og sosialutgifter og andre driftsutgifter, før statlig refusjon og andre driftsinntekter. I de 15 kommunene var det brutto barnevernsutgifter på 284,1 millioner kroner.

4.3 Netto barnevernsutgifter

Netto barnevernsutgifter for enslige mindreårige er brutto barnevernsutgifter fratrukket statlig refusjon for barnevern og andre driftsinntekter, som sykelønnsrefusjon. De 15 kommunene mottok 198,2 millioner kroner i statlig refusjon for barnevernet, og de hadde 12,2 millioner kroner i andre driftsinntekter. Dermed blir netto barnevernsutgifter 73,6 millioner kroner.

Tabell 4.1 Oversikt over brutto og netto barnevernsutgifter per enslig mindreårig (EM) og per enslig mindreårig med barnevernstiltak. Uten Arendal. Kroner.

	Per EM – 515 personer	Per EM med barnevernstiltak – 411 personer
Brutto: Barnevernsutgifter før refusjon og andre inntekter	551 600	691 100
Netto: Barnevernsutgifter etter refusjon og andre inntekter	142 900	179 100

Kilde: Enslig mindreårige undersøkelsen

Tabell 4.1 viser brutto og netto barnevernsutgifter. Kolonne 1 viser brutto og netto barnevernsutgifter for hele gruppen av enslige mindreårige som er kartlagt. Kolonne 2 viser brutto og netto barnevernsutgifter for den andelen av enslige mindreårige som har barnevernsvedtak.

⁸ Hele kapittel 4 er, som tidligere nevnt, uten Arendal, både i antallet personer og utgifter.

Barnevernsutgiftene før refusjon og andre inntekter (brutto) i de 15 kommunene var på 284 millioner kroner. Dette utgjør 551 600 kroner per enslig mindreårig, og 691 100 kroner per enslig mindreårig med barnevernstiltak. Barnevernsutgiftene etter refusjon og andre inntekter er trukket fra (netto) var på 73,6 millioner kroner. Dette utgjør 142 900 kroner per enslig mindreårig, og 179 100 kroner per enslig mindreårig med barnevernsvedtak. Netto barnevernsutgift per enslig mindreårig med barnevernstiltak viser en litt høyere utgift enn det som er helårs kommunal egenandel for enslige mindreårige på 175 260 kroner. Mulig årsak til at barnevernsutgiftene er høyere enn kommunal egenandel kan være at det er utgifter som ikke refunderes, som tolk, skoleutgifter, møbler og inventar osv.

5 Oversikt

Tabell 5.1 Oversiktsbilde over totale utgifter og fratrekk. Rundet av til nærmeste hundre. Kroner

Administrasjonsundersøkelsen	2011
Totale utgifter, brutto	339 183 100
Minus: Barnevernsrefusjon	198 205 100
Minus: Andre inntekter, som for eksempel sykkelønnsrefusjon	12 249 400
Minus: Enslig mindreårig tilskudd	59 442 700
Sum: Totale utgifter, netto	69 285 900
Utgifter per person per år	125 300
Utgifter per person til 5-årskullet	626 500
Sosialhjelpsundersøkelsen	
Sosialhjelp	41 700
Introduksjonsstønadsundersøkelsen	
Introduksjonsstønad	78 800
Samlede utgifter	747 000
Utgifter til helse	
Kommunal deflator	3.9 %
Helseutgifter	27 300
Samlede utgifter inkl. helse	774 300
Integreringstilskudd for enslige mindreårige	581 500
Utgiftsgap	192 800

Totalt har utvalgskommunene brutto utgifter på 339 millioner kroner. Av dette trekkes barnevernsrefusjoner, andre refusjoner, som for eksempel sykkelønnsrefusjoner, og enslig mindreårig tilskudd. Da sitter kommunene igjen med netto utgifter på 69,3 millioner kroner. Dette fordeles på antallet enslige mindreårige, og ganges opp med fem, for å få utgift per enslig mindreårig i fem-årskullet. Per enslig mindreårig over 5 år vil det i gjennomsnitt være utgifter på **626 500 kroner**.

I tillegg regnes det ut hvor mye sosialhjelp og introduksjonsstønad som har blitt utbetalt på henholdsvis **41 700 kroner** og **78 800 kroner**. Etter dette legges den kalkulatoriske helseutgiftene til, og kommunenes utgifter per enslig mindreårig over fem år vil være på **774 300 kroner**.

Kommunene får integreringstilskudd over fem år til summen av 581 500 kroner per enslig mindreårig. Når man trekker dette fra den samlede utgiften per enslig mindreårig, står det igjen et utgiftsgap på **192 800 kroner**. Dette er det beløpet kommunene selv må dekke.

6 Drøfting – styrker og svakheter

6.1 Styrker

En styrke ved denne kartleggingen er at flere kommuner har ført barnevernsutgiftene til enslige mindreårige som egne prosjektkoder i regnskapet. Dette øker sikkerheten i tallene, fordi utgiftene da er avgrenset til målgruppen, og øker sikkerheten i tallene.

Dataene angående utbetalt introduksjonsstønad og sosialhjelpsstønad er gode tall. Disse tallene er basert på individopplysninger som rapporteres til SSB fra kommunene hvert år. Denne rapporten viser reviderte, endelige tall per 15.juni.,

En annen styrke er kvalitetssikringen Beregningsutvalget gjør, gjennom kommunebesøk, gjennomgang av alle skjemaene og oppfølgingsspørsmålene som blir sendt til kommunene.

Dekningsgraden av utvalget er på 21,8 prosent. Det vil si at Beregningsutvalget har kartlagt utgiftene til en av 5 enslige mindreårige bosatt i Norge per 31.12.2011. Det kunne ha vært en høyere dekningsgrad om Oslo kommune hadde vært med i kartleggingen, 29,2 prosent, men da hadde det vært større usikkerhet til tallene, fordi det er vanskelig å få presisjonstall på grunn av det store volumnivået i Oslo.

6.2 Svakheter

Kommunene er ulikt organisert, og kan dermed føre ulikt på KOSTRA-funksjonene. Et eksempel på dette er hvordan Arendal kommune har ført nesten alle utgifter til enslige mindreårige på prosjektkode under KOSTRA-funksjon 242- sosial råd- og veiledning, og ikke skilt ut utgiftene på de ulike områdene, som KOSTRA-funksjonene for barnevernet, 244, 251 eller 252. Hadde det vært ført riktig på de ulike KOSTRA-funksjonene ville det ha styrket denne undersøkelsen.

Enslige mindreårig tilskudd blir utbetalt til og med det året den enslige mindreårige fyller 20 år. Noen kommuner "glemmer" disse enslige mindreårige. Beregningsutvalget har sammenlignet antallet enslige mindreårige oppgitt i skjemaet med antallet IMDi har gitt kommunene enslig mindreårig tilskudd til. I en kommune ble det funnet 4 enslige mindreårige som ikke var oppgitt i skjema, men som kommunene hadde mottatt tilskudd for. Ved kontakt med kommunen ble det funnet at de enslige mindreårige som ikke var oppgitt i skjema ikke lenger var med i et enslig mindreårig prosjekt. Utgiftene til disse er ikke kartlagt, med mindre disse fire fikk introduksjonsstønad eller sosialhjelpsstønad. Det kan være flere kommuner som har den samme feilkilden, men det er kun ved dette tilfellet hvor Beregningsutvalget har endret antallet enslige mindreårige og enslige mindreårige tilskuddet mottatt til IMDis tall.

I denne kartleggingen har Beregningsutvalget ikke fanget opp aktiviteter som reelt sett dekkes av tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap. Dette ville ha slått ut i utgifter til eksamensrettet grunnskoleopplæring og eventuelt noe i utgifter til introduksjonsprogrammet

7 Konklusjon

Kommunene har utgifter til enslige mindreårige utover det som dekkes via barnevernsrefusjon, enslige mindreårig tilskudd og integreringstilskuddet. Utgifter per enslige mindreårig til 5-årskullet er 774 300 kroner og integreringstilskuddet i 2011 var på 581 500. Dette gir et utgiftsgap, utgift for kommunene, på 192 800 kroner.

Utgiftsfordelingen for enslige mindreårige skiller seg fra utgiftsfordelingen i hovedundersøkelsen. Den største andelen av utgifter for enslige mindreårige er barnevernsutgifter. I tillegg er det en stor andel av utgiftene som går til eksamensrettet grunnskoleopplæring, større enn i hovedundersøkelsen.

I barnevernsutgiftene kan det ligge flere utgifter, som for eksempel boligutgifter og lønn til personal i kommunale tiltak, og dette kan være en av årsakene til at barnevernsutgiftene er en stor andel av de totale utgiftene.

Vedlegg

Vedleggstabell 1 Antall førstegangsbosatte enslige mindreårige i perioden 2007 til 2011.

År	Antall enslige mindreårige
2007	148
2008	207
2009	606
2010	669
2011	629
Totalt	2259

Kilde: IMDi

Kartlegging av kommunenes netto driftsutgifter i 2011 til bosetting og integrering av enslige mindreårige

Kommunenavn:

Denne undersøkelsen utføres av Statistisk sentralbyrå (SSB) på oppdrag fra Kommunesektorens interesse- og arbeidsgiverorganisasjon (KS) og Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi).

VEILEDNING TIL SKJEMAET

Formål

Hensikten med undersøkelsen er å kartlegge kommunenes utgifter til bosetting og integrering av enslige mindreårige flyktninger. Denne undersøkelsen omfatter de samme tjenesteområdene som vi kartlegger i Administrasjonsundersøkelsen.

Målgruppen

Målgruppen omfatter enslige mindreårige som oppfyller følgende kriterier:

- * er førstegangsbosatt i 1.1.07 - 31.12.11,
- * utløste integreringstilskudd i 2011,
- * og utløste særskilt kommunalt tilskudd til enslige mindreårige i 2011 (NB! tilskuddet utløses t.o.m fylte 20 år)

Utgiftsbegrep

Beregningsutvalget kartlegger netto driftsutgifter. Det betyr at statstilskudd, refusjoner, salgs- og leieinntekter og andre inntekter skal trekkes fra brutto driftsutgifter. Ordinært integreringstilskudd skal **ikke** trekkes fra i undersøkelsen.

Organisering i kommunen

Kontaktpersonen kommunen har utpekt, vil ha ansvaret for å koordinere innsamlingen av opplysningene i kommunen.

På kommunebesøket går vi gjennom spørreskjemaet med kommunen og drøfter hvordan kommunen skal gå frem for å gjennomføre undersøkelsen

Oppfølging fra beregningsutvalget

Dersom det skulle være spørsmål vedrørende undersøkelsen eller selve utfyllingen av skjemaet, ta gjerne kontakt med personene fra beregningsutvalget som deltok på kommunebesøket.

Beregningsutvalget vil ta kontakt med hver kommune senest i løpet av uke 12

Det er også mulig å sende spørsmål via epost til; beregningsutvalget@ssb.no

Svarfrist

Vi ber om at spørreskjemaet blir fylt ut og returnert til Statistisk sentralbyrå; pr. e-post til beregningsutvalget@ssb.no innen

Fredag 20. april 2012.

Takk for hjelpen!

Kontaktperson fra kommunen vedrørende skjema om enslige mindreårige:		
	Tlf. nr:	
	E-post:	

1. ANTALL ENSLIGE MINDREÅRIGE - BOFORHOLD OG TILKNYTNING TIL BARNEVERNET

Målgruppen:
Målgruppen omfatter enslige mindreårige som oppfyller følgende kriterier:
* er førstegangsbosatt i 1.1.07 - 31.12.11,
* utløste integreringstilskudd i 2011,
* og utløste særskilt kommunalt tilskudd til enslige mindreårige i 2011 (NB! tilskuddet utløses t.o.m fylte 20 år).

Dette gjelder alle enslige mindreårige som kommunen har ansvar for. De fleste er bosatt i kommunen, men noen kan være bosatt utenfor.

1.1 Hvor mange i målgruppen av enslige mindreårige hadde kommunen ansvar for pr 1.1. og 31.12.?

Antall pr. 1.1.11:	<input type="text"/>
Antall pr. 31.12.11:	<input type="text"/>

1.2 Hvor mange ble førstegangsbosatt i kommunen i løpet av 2011?

Antall førstegangsbosatte i 2011:	<input type="text"/>
-----------------------------------	----------------------

1.3 Hvor mange av de i målgruppen av enslige mindreårige bodde per 31.12.11 i:

- Fosterhjem (Ordinære/forsterkede):	<input type="text"/>
- Barneverninstitusjon (kommunale og private):	<input type="text"/>
- Bofellesskap/-kollektiv (bolig med oppfølging jf. § 4-4 2. ledd):	<input type="text"/>
- Bor hos slekt fra hjemlandet/familieplasseringer (fosterhjem-familieplassert):	<input type="text"/>
- Annet (spesifiser):	<input type="text"/>

Sum (skal stemme overens med antallet per 31.12.11 i pkt 1.1):	<input type="text" value="0"/>
--	--------------------------------

1.4 Antall personer i målgruppen av enslige mindreårige med barnevernstiltak i 2011, som har utløst refusjon fra Bufetat:

	<input type="text"/>
--	----------------------

1.5 Oppgi regnskapstall for utløst enslig mindreårigtilskudd til målgruppen av enslige mindreårige i 2011.

Tilskuddet deles ut månedsvis for bosatte i løpet av 2011:	<input type="text"/>
--	----------------------

1.6 Redegjør kort for hvordan arbeidet med enslige mindreårige er organisert:

2. ADMINISTRASJON OG KLIENTRETTEDE TILTAK - BARNE- OG UNGDOMSVERNET

2.1 Barneverntjenesten

Barnevernstjenesten - ledelse, saksbehandling og forvaltning

Lønnsutgifter og andre driftsutgifter knyttet til barnevernstjenesten (administrasjon og saksbehandling, KOSTRA-funksjon 244) skal føres under pkt 2.1.2

Dersom ikke kommunen kjenner de faktiske utgiftene, er det fornuftig å anslå utgiftene med basis i en vurdering av hvor mange månedsverk/årsverk som er brukt i barnevernstjenesten.

Når kommunen beregner utgiftene er det viktig å ta med både lønn, sosiale utgifter og driftsutgifter (kontorhold, inventar/utstyr, lokaler, sektoradministrasjon og ledelse)

Vær oppmerksom på at det (blant annet innen andre KOSTRA-funksjoner) kan finnes relevante utgifter som skal medregnes her, i tilknytning til:

- PP-tjenesten
- advokatbistand
- psykolog
- helsestasjonens arbeid med forebyggende barnevern

2.1.1

Antall i målgruppen av enslige mindreårige med barnevernstiltak i løpet av

I familien	Utenfor familien

året:

2.1.2

Utgifter til administrasjon og saksbehandling innenfor barne- og ungdomsvernet i 2011 (funksjon 244) knyttet til målgruppen av enslige mindreårige

	Regnskapstall 2011
Lønn og sosiale utgifter (art 010 - 099)	0
Andre driftsutgifter (art 100 - 480, men ikke 290)	0
Brutto driftsutgifter	0
Brutto driftsinntekter (art 600 - 890, men ikke 729 og 790)	0
Netto driftsutgifter	0

Forklar kort hvordan utgiftene er beregnet

2.2 Klientrettede tiltak i barnevernet

Klientrettede tiltak - brutto driftsutgifter og refusjonsinntekter fra staten

Rundskriv Q-05/2004 gir nærmere retningslinjer for hvilke utgifter til bosetting og integrering av enslige mindreårige flyktninger som kommunen kan få refundert som klientrettede utgifter i barnevernet.

Godkjente brutto driftsutgifter til barnevernstiltak fratrekkes en månedlig kommunal egenandel på kr 14 605.

Utgifter til barnet som kan refunderes via Bufetat:

- lønn til personale i kommunale tiltak
- lønn inntil 3 mnd for leder, 1 mnd for ansatte ved etablering av nytt botiltak
- veiledning av fosterforeldre
- utgifter til livsopphld
- husleie
- renter på huslån når kommunen er eier
- støtte og oppfølging til særskilte behov. NB: ikke tiltak under sosialtjenesteloven
- leksehjelp
- innkjøp eller leasingutgift på bil (fordeles over flere år)
- løpende utgifter til bil (drivstoff, forsikring, årsavgift)

Utgifter til barnet som ikke refunderes via Bufetat:

- kjøp eller tilpassing av bolig
- møbler og inventar
- kjøp av bil som engangsutgift
- skole/utdanning
- helsetjenester
- reiser for barnet selv eller besøkende til barnet
- vergelønn
- tolk
- ekstrautgifter som fremkommer i ansvar- og betalingsrundskrivet: Q-06/2007

Lønnsutgifter og andre driftsutgifter knyttet til klientrettede tiltak i barnevernet skal føres under pkt 2.2.1 (KOSTRA-funksjonene 251 - Barnevernstiltak i familien og 252 - Barnevernstiltak utenfor familien).

I tabellen under skal alle tiltaksutgifter i barnevernet for målgruppen av enslige mindreårige tas med - også der hvor tiltakene ikke utløser statlig refusjon fra Bufetat.

2.2.1 Utgifter til vedtatte tiltak i henhold til Lov om barnevernstjenester i 2011 (funksjon 251 og 252) knyttet til målgruppen av enslige mindreårige

	Regnskap 2011	
	Funksjon 251	Funksjon 252
Lønn og sosiale utgifter (art 010 - 099)		
Andre driftsutgifter (art 100 - 480, men ikke 290)		
Brutto driftsutgifter	0	0
Brutto driftsinntekter (art 600 - 890, men ikke 729 og 790)		
- herav statlig refusjon		
Netto driftsutgifter	0	0

Forklar kort hvordan utgiftene er beregnet

3. SOSIAL RÅDGIVNING OG VEILEDNING

Her skal kommunen føre opp utgifter til administrasjon og tiltak innen sosialtjenester, knyttet til råd og veiledning, og vedtak om økonomisk sosialhjelp. Utgiftene er som regel ført på KOSTRA-funksjon 242.

I mange kommuner er ansvar for mottak, bosetting og oppfølging av enslige mindreårige forankret i sosialtjenesten. Dette kan være organisert gjennom et eget flyktningskontor eller som en del av sosialtjenesten i NAV.

Dersom kommunen har en særskilt enhet som kun arbeider med enslige mindreårige, kan andelen av utgitene for målgruppen av enslige mindreårige føres direkte inn i 3.3. Dersom det er behov for å anslå utgiftene er det mest hensiktsmessig å gjøre dette ved å vurdere hvor mange månedsverk/årsverk i sosialtjenesten som jobber med enslige mindreårige. Når kommunen beregner utgiftene er det viktig å ta med både lønn, sosiale utgifter og driftsutgifter (kontorhold, inventar/utstyr, lokaler, sektoradministrasjon og -ledelse).

- Få enslige mindreårige mottar økonomisk sosialhjelp. Ta eventuelt med utgifter til saksbehandling og stønad.
- Dersom kommunen har utgifter til vergelønn tas dette med i pkt 3.2, med mindre utgiftene er ført under barnevernet.
- Dersom tolkeutgifter er ført under sosialtjenesten, kan en viss andel henføres til målgruppen av enslige mindreårige.

3.1
Antall personer i målgruppen av enslige mindreårige som mottok sosialhjelp i løpet av året
SUM utbetalt økonomisk sosialhjelp til målgruppen av enslige mindreårige i 2011 (Funksjon 281)

3.2
Sum utbetalt vergelønn for personer i målgruppen av enslige mindreårige i 2011

3.3
Utgifter til administrasjon og tiltak innen sosialtjenesten/flyktningskontoret i 2011 (funksjon 242) - knyttet til målgruppen av enslige mindreårige

	Regnskapstall 2011
Lønn og sosiale utgifter (art 010 - 099)	<input type="text"/>
Andre driftsutgifter (art 100 - 480, men ikke 290)	<input type="text"/>
Brutto driftsutgifter	<input type="text" value="0"/>
Brutto driftsinntekter (art 600 - 890, men ikke 729 og 790)	<input type="text"/>
Netto driftsutgifter	<input type="text" value="0"/>

Forklar kort hvordan utgiftene over er beregnet

3.4
Mange kommuner har etableringsutgifter for enslige mindreårige, som ikke er klientført. Det kan være kjøp av møbler og inventar, transportmidler, reiser for barnet. Ta med slike utgifter under dersom de ikke er ført i andre deler av skjemaet.

Etableringsutgifter til personer i målgruppen av enslige mindreårige som ikke er klientført

	Kort beskrivelse av tiltaket	Netto driftsutgifter
Tiltak 1	<input type="text"/>	<input type="text"/>
Tiltak 2	<input type="text"/>	<input type="text"/>
Tiltak 3	<input type="text"/>	<input type="text"/>
SUM		<input type="text" value="0"/>

4. BOLIGER OG BOLIGADMINISTRASJON

Grunnlaget for utgiftene er i utgangspunktet hva kommunen fører på KOSTRA-funksjon 265. Det er imidlertid viktig å være oppmerksom på at utgifter også kan være ført på andre funksjoner. Dette kan være avhengig av hvordan arbeidet med bosetting av enslige mindreårige er organisert i kommunen.

4.1. Kommunalt eide boliger

4.1.1

Eide kommunen i 2011 boligenheter som ble utleid til/disponert av enslige mindreårige?

ja - gå til 4.1.2
nei - gå til 4.2

4.1.2 Antall og hva slags type kommunalt eide boliger disponert for målgruppen av enslige mindreårige

Antall hybler/ordinære kommunale boliger pr. 31.12.2011

Antall kommunalt eide bokollektiv pr. 31.12.2011

Andre boliger pr 31.12.2011, spesifiser:

4.1.3

Samlet markedsverdi for kommunal bolig disponert for målgruppen av enslige mindreårige fratrukket tilskudd fra Husbanken og fellesgjeld i borettslag:

Samlet markedsverdi for hybler/ordinære boliger for målgruppen av enslige mindreårige

Samlet markedsverdi for bokollektiv for målgruppen av enslige mindreårige

Samlet markedsverdi andre boliger disponert for målgruppen av enslige mindreårige

Forklar hvordan dere har beregnet markedsverdien i kommentarfeltet under eller egen arkfane:

--

Hvordan skjer utgiftsføring og inntektsføring av husleie i kommunen? Sender boligkontoret krav til barnevern eller flyktningkontor?

--

4.1.4

Utgifter til utleie/disponering av kommunalt eide boliger disponert for enslige mindreårige i 2011

Kalkulatoriske kapitalkostnader anslås av beregningsutvalget

	Regnskapstall 2011
Vedlikeholdsutgifter fra driftsregnskapet	
Energi	
Kommunale avgifter	
Forsikringer	
Kommunal bostøtte	
Andre utgifter	
Brutto driftsutgifter	0
Leieinntekter i 2011	
Andre inntekter	
Sum driftsinntekter	0
Netto driftsutgifter	0

4.2. Kommunalt leide boliger

4.2.1

Leide kommunen i 2011 boligenheter som ble utleid til/disponert av enslige mindreårige?

- ja - gå til 3.2.2
nei - gå til 3.3

4.2.2

Antall boliger kommunen leide for personer i målgruppen av enslige mindreårige pr. 31.12.2011

4.2.3

Utgifter til utleie/disponering av kommunalt leide boliger i 2011 - knyttet til personer i målgruppen av enslige mindreårige

		Regnskapstall 2011
Brutto driftsutgifter (art 010-480, men ikke 290)		
Sum driftsinntekter (art 600-890, men ikke 729 og 790)		
Netto driftsutgifter		0

4.3. Boligadministrasjon

4.3.1

Utgifter til forvaltning/administrasjon av boliger til enslige mindreårige i 2011 - knyttet til målgruppen av enslige mindreårige

		Regnskapstall 2011
Brutto driftsutgifter (art 010-480, men ikke 290)		
Sum driftsinntekter (art 600-890, men ikke 729 og 790)		
Netto driftsutgifter		0

Forklar kort hvordan utgiftene over er beregnet - utføres boligfremskaffelse/forvaltning av flykntningtjenesten?

5. EKSTRATILTAK I GRUNNSKOLEOPPLÆRING

Ordinær grunnskoleopplæring for enslige mindreårige blir dekket gjennom statlig rammetilskudd til kommunen.

Under dette punktet skal kommunen føre opp ekstratiltak i grunnskolen som kommer i tillegg til ordinær grunnskoleopplæring. Slike utgifter er som regel ført på KOSTRA-funksjonene 202 og 222.

Eksempler på relevante tiltak kan være:

- opplæring utover det som tidligere ble dekket av tilskudd til særskilt norsk/morsmål, og som gir ekstra utgifter i forhold til ordinær opplæring (f.eks. tilleggskostnader ved organisering av elevene i egne innføringsklasser)
- støttelærer
- assistenter
- utgifter til leksehjelp
- miljøarbeider
- utgifter til tolk ved foreldresamtaler
- PP-tjenesten

Dersom kommunen i forbindelse med ekstratiltak i skolen har kostnader til bruk av lokaler, kan dette tas med her (husleie, renhold, m.m.)

Det skal ikke tas med utgifter til leksehjelp, tolk eller andre utgifter som er utgiftsført i barnevernet.

5.1

Totalt antall personer i målgruppen av enslige mindreårige 6-15 år i grunnskoleopplæring i løpet av året

5.2

Totalt antall elever i innføringsklasser/mottaksklasser i kommunen
- Herav antall i målgruppen av enslige mindreårige

5.3

Sum netto driftsutgifter til innføringsklasser/mottaksklasser i kommunen
- Herav netto driftsutgifter til personer i målgruppen av enslige mindreårige

5.4

Andre ekstratiltak i grunnskolen i 2011 - knyttet til målgruppen av enslige mindreårige

	Kort beskrivelse av tiltaket	Netto driftsutgifter
Tiltak 1		
Tiltak 2		
Tiltak 3		
Tiltak 4		
Tiltak 5		
SUM		0

Forklar kort hvordan utgiftene over er beregnet - utføres boligfremskaffelse/forvaltning av flyktningtjenesten?

6. Eksamensrettet grunnskoleopplæring for voksne

Utgifter knyttet til grunnskoleopplæring for målgruppen av enslige mindreårige over 16 år tas med i denne delen av skjemaet. NB: personer i målgruppen av enslige mindreårige kan være t.o.m. fylte 20 år. Asylsøkere skal ikke tas med her, da de ikke omfattes av integreringstilskuddet. For de kommunene som gir slik undervisning til asylsøkere er det viktig å synliggjøre en konkret beregning av målgruppens andel.

Dersom kommunen har egne undervisningsopplegg for enslige mindreårige, kan andelen for målgruppen av enslige mindreårige utgiftene føres direkte inn i nederste felt under pkt. 6.2. Dersom det ikke er eget opplegg, beregnes utgiftene basert på andel elever/undervisningstimer.

6.1

Totalt antall elever i grunnskoleopplæring for voksne i kommunen
- Herav antall i målgruppen av enslige mindreårige

6.2

Sum netto driftsutgifter til grunnskoleopplæring for voksne i kommunen
- Herav netto driftsutgifter til målgruppen av enslige mindreårige

Forklar kort hvordan utgiftene over er beregnet - er det egne grupper for enslige mindreårige?

--

7. INTRODUKSJON OG SYSSELSETTING

7.1. Introduksjonsprogram

7.1.1

Antall personer i målgruppen av enslige mindreårige i introduksjonsprogram i løpet av året:

--

7.2 Øvrige aktive tiltak - sysselsetting, yrkeskvalifisering og arbeidstrening

7.2.1

Utgifter til øvrige aktive tiltak i 2011 - knyttet til målgruppen av enslige mindreårige

	Kort beskrivelse av tiltaket	Netto driftsutgifter
Tiltak 1		
Tiltak 2		
Tiltak 3		
SUM		0

8. STØTTEKONTAKT, AKTIVISERING OG PLEIE OG OMSORG I HJEMMET

Her tas med netto driftsutgifter for tiltak som er hjemlet i sosialtjenestelovens §4.2. Det skal ikke tas med helseutgifter, dvs. tiltak som er hjemlet i helselovgivningen. I den nye loven om kommunale helse- og omsorgstjenester er det tjenester definert som omsorgstjenester som er aktuelle.

Aktuelle tiltak er:

- støttekontakt og avlastningstiltak for de i målgruppen av enslige mindreårige og herboende slekt som har et særlig tyngende omsorgsarbeid
- utgifter til aktivisering av funksjonshemmede i målgruppen av enslige mindreårige
- praktisk bistand (hjemmehjelp) og opplæring, herunder brukerstyrt personlig assistanse - knyttet til målgruppen av enslige mindreårige
- plass i institusjon for funksjonshemmede eller bolig med heldøgns omsorgstjenester eller avlastningsbolig - knyttet til målgruppen av enslige mindreårige

Anvendt statlig tilskudd til funksjonshemmede flyktninger/brukere med ressurskrevende tjenester skal trekkes fra.

8.1

Utgifter til støttekontakt, aktivisering og pleie og omsorg i hjemmet i 2011 - knyttet til målgruppen av enslige mindreårige

	Kort beskrivelse av tiltaket	Netto driftsutgifter
Tiltak 1		
Tiltak 2		
Tiltak 3		
SUM		0

9. BARNEHAGER

I tabellen under fører kommunen opp antall personer i målgruppen av enslige mindreårige med barnehageplass i 2011. Med barnehage menes her alle offentlig godkjente barnehager som drives med kommunalt tilskudd.

I denne undersøkelsen kartlegges kun utgifter til tilrettelegging og ekstrahjelp overfor barn i førskolealder. Dette kan være tiltak både i og utenfor barnehagen. Ordinære utgifter per barnehageplass anslås av Beregningsutvalget.

Statlige tilskudd skal trekkes fra når netto driftsutgifter beregnes.

9.1

Hadde kommunen barn i målgruppen av enslige mindreårige med barnehageplass?

- ja - gå til 9.2
nei - du er ferdig!

9.2

Antall barn i målgruppen av enslige mindreårige med barnehageplass

Antall barn i målgruppen av enslige mindreårige med barnehageplass pr 1.1.2011

Antall barn i målgruppen av enslige mindreårige med barnehageplass pr 31.12.2011

9.3

Utgifter til tilrettelegging og ekstrahjelp overfor barn i førskolealder (KOSTRA-funksjon 211) - knyttet til barn i førskolealder i målgruppen av enslige mindreårige

	Kort beskrivelse av tiltaket	Netto driftsutgifter
Tiltak 1		
Tiltak 2		
Tiltak 3		
SUM		0