

Integreringstilskot, eldretilskot og barnehagetilskot for 2022, kap. 671 post 60

Retningslinjer for forvaltning av tilskot frå kap. 671, post 60. Fastsette av Arbeids- og inkluderingsdepartementet 01.01.2022, i samsvar med § 8 i Reglement for økonomistyring i staten og kapittel 6 i Bestemmelser om statlig økonomistyring. Retningslinjene trer i kraft frå same dato.

IMDi har ansvar for å forvalte tilskotsordninga.

1. Mål for ordninga

Integreringstilskotet skal bidra til rask og treffsikker busetting, sikring av god kvalitet i kvalifiserings- og integreringstilbodet, og overgang til arbeid og/eller utdanning. Tilskotet skal gi ei rimeleg dekning av dei meirutgiftene kommunane har til arbeidet i busettingsåret og dei neste fire åra.

Kommunane skal gjennomføre eit planmessig og aktivt busettings- og integreringsarbeid, slik at flyktningane kan forsørge seg sjølve og ta del i samfunnet.

Tilskotet skal også medverke til busetting av eldre og flyktningar med alvorlege, kjende funksjonsnedsettingar og/eller åtferdsvanskar.

1.2 Kven kan søke tilskot?

Kommunar som buset personar i målgruppa, kan søke om integreringstilskot, eldretilskot og barnehagetilskot.

1.3 Kven er i målgruppa?

- A) Personar med eit opphaldsløyve som gir rett til fornya opphald og/eller permanent opphald, og som:
- har fått vern med flyktningstatus (asyl) i Noreg
 - har fått opphaldsløyve på humanitært grunnlag (asyl)
 - har fått kollektivt vern i ein massefluktsituasjon
 - er overføringsflyktningar
- B) Personar som blir innvilga familieinnvandring med gruppene som er nemnde i punktet over:
- Dette gjeld anten dei kjem samtidig med hovudpersonen til Noreg, eller dei får familieinnvandring på eit seinare tidspunkt, men berre så lenge hovudpersonen er omfatta av integreringstilskotsordninga.
 - Kommunane får utbetalt integreringstilskot i tre år for personar som kjem til landet i familieinnvandring med personar som har opphald på humanitært grunnlag.

- C) Disse gruppene som blir busette etter avtale med kommunen og IMDi, utløyer integreringstilskot sjølv om dei som bur her, ikkje har eit løyve som gir grunnlag for permanent opphaldsløyve:
- personar som har fått eit fornybart, avgrensa opphaldsløyve på bakgrunn av søknad om asyl, som medlem i ein barnefamilie
 - personar som har fått eit fornybart, avgrensa opphaldsløyve på grunnlag av søknad om asyl, som einsleg mindreårig flyktning
- D) Personar som har fått opphald på bakgrunn av eitt eller fleire av desse forholda, utløyer integreringstilskot:
- Dei har blitt mishandla i samlivsforhold.
 - Dei kan ikkje returnere til heimlandet på grunn av sosiale eller kulturelle forhold.
 - Dei har vore utsette for tvangsekteskap.

Desse personane har rett og plikt til introduksjonsprogram.

- E) Barn som er fødde i Noreg med eit opphaldsløyve som familieinnvandra eller avleidd flyktningstatus, jf. utf. § 7-2 (1). Referansepersonen må ha eit opphaldsløyve som nemnt i punkt A. Mor må vere busett etter avtale mellom kommunen og IMDi. Det er ein føresetnad at
- barnet er født inntil 6 månader etter at mor er busett i ein kommune eller at
 - barnet er fødd før mor blei busett med offentleg hjelp og i etterkant får innvilga eit opphaldsløyve som familieinnvandra eller avleidd flyktningstatus, jf. utf. § 7-2 (1), og registrert busett med offentleg hjelp.
- F) Personar med avslag på søknad om asyl som har opphalde seg i Noreg i over 16 år etter at asylsøknaden blei innlevert, og har ein samla alder og opphaldstid på minst 65 år, jf. eingongsløysinga G-14/2021.

Personar som blir busette frå mottak sjølv om dei ikkje har opphaldsløyve på grunnlag av asyl, er overføringsflyktingar eller har fått kollektivt vern, utløyer integreringstilskot dersom dei blir busette etter avtale mellom kommunen og IMDi.

2. Vilkår for å få tilskot

For å få utbetalt integreringstilskot, må kommunen gjennomføre aktivitetar/tiltak som har som formål å medverke til at mål for ordninga blir nådd.

Integreringstilskotet blir utbetalt uavhengig av behovet den enkelte flyktingen måtte ha for oppfølging, tiltak og tilrettelegging i kommunen.

Integreringstilskotet finansierer meirutgiftene kommunen har til mellom anna

- innvandar- og flyktningkontortjenester
- bustad- og bustadadministrasjonstenester
- introduksjonsprogram/introduksjonsstønad
- sysselsettingstiltak
- yrkeskvalifisering og arbeidstrening
- Nav (statleg og kommunal del)
- barne- og ungdomsverntenester
- tolketenester
- barnehagetenester
- integreringstiltak i grunnskolen

- kultur- og ungdomstiltak
- utgifter til den kommunale helsetenesta
- omsorg for personar med rusproblem
- støttekontakt

Integreringstilskotet og tilskot til opplæring i norsk og samfunnskunnskap for vaksne innvandrarak finansierer introduksjonsprogrammet i kommunane.

3. Dette får kommunen i tilskot

Alle kommunar som buset flyktingar, får tilskot etter same satsstruktur og nivå. Det er ulike satsar for kvart år kommunen mottar integreringstilskot for ein person. Tilskotet blir som regel utbetalt i fem år.

Integreringstilskotsordninga omfattar tilskot for år 1 (busettingsåret), tilskot for år 2–5, ekstra eingongstilskot for personar over 60 år (eldretilskot), ekstra eingongstilskot for barn 0–5 år (barnehagetilskot) og tilskot for busetting av personar med nedsett funksjonsevne og/eller åtferdsvanskar. Les meir om denne ordninga i rundskriv 05/2021.

Kommunane får eit høgare tilskot det første året for einslege vaksne.

Satsar for integreringstilskot i 2022:

Tilskot	Busettingsår	Sum
Integreringstilskot	År 1 (2022)	234 900 kroner (einslege vaksne)
Integreringstilskot	År 1 (2022)	189 400 kroner (vaksne)*
Integreringstilskot	År 1 (2022)	182 300 kroner (einslege mindreårige) **
Integreringstilskot	År 1 (2022)	189 400 kroner (barn)*
Integreringstilskot	År 2 (2021)	243 100 kroner
Integreringstilskot	År 3 (2020)	172 900 kroner
Integreringstilskot	År 4 (2019)	85 700 kroner
Integreringstilskot	År 5 (2018)	70 200 kroner
Barnehagetilskot	År 1 (2022)	27 100 kroner (eingongstilskot)
Eldretilskot	År 1 (2022)	176 000 kroner (eingongstilskot)

*Personar blir rekna som vaksne frå og med det året dei fyller 18 år.

**Einslege mindreårige flyktingar utløyser integreringstilskot år 1 med sats for einslege mindreårige flyktingar. Dette gjeld også einslege mindreårige flyktingar som har fylt 18 år ved busetting.

3.1 Integreringstilskot for år 1 (busettingsåret)

Med år 1 meiner vi året for første busetting av flyktingar som har fått opphaldsløyve:

- For personar som får vern (asyl), eller som får opphald på humanitært grunnlag, blir det utbetalt integreringstilskot for år 1 frå datoen dei blir busette i ein kommune første gong.
- Dersom familiemedlemmer får familieinnvandring med desse personane, får kommunen tilskot for desse frå dei kjem til kommunen (førstegongs opphaldsløyve). Hovudregelen er at søknad om familieinnvandring skal innvilgast før familien kjem til Noreg. I enkelte tilfelle kjem familien til landet før søknaden om familieinnvandring er innvilga. I dei tilfella er det året for innvilginga som gjeld som år 1.
- For personar som har fått innvilga familieinnvandring allereie før dei kjem til Noreg, vil integreringstilskot for år 1 bli utbetalt frå den datoen dei har komme til kommunen, jf. registrert adresse i DSF. Ved utbetaling av tilskot er det ein føresetnad at dei har blitt registrerte hos politiet, (at opphaldsvedtaket deira er underretta) og adresse registrert hos DSF (Det sentrale folkeregisteret).

3.2 Integreringstilskot år 2–5

Integreringstilskot for år 2–5 omfattar personar som har utløyst integreringstilskot for år 1 i åra 2018–2021. Forvaltninga av tilskotsordninga er i løpet av 2021 digitalisert. Alle kommunar finn oppdaterte utbetalingsgrunnlag i portalen IMDi Tilskot (sjå imdi.no for tilgang og pålogging). Tilskotet for 2022 blir utbetalt i fire terminar. Ein fjerdedel av tilskotet for personane som er busette i kommunen, blir utbetalt medio april, medio juni, medio oktober og medio desember.

Tilskotet blir utbetalt på grunnlag av registrert busettingsdato i IMDinett (grunnlag frå Datasystem for utlendings- og flyktningssaker (DUF)) og registrert adresse i folkeregisteret (DSF). IMDinett/DUF viser kven som er registrert busette i det enkelte året, medan DSF gir ei oversikt over kvar desse personane er **registrert busette**. Ein viktig føresetnad for at integreringstilskotet for ein person skal bli utbetalt til riktig kommune, er at personen har meldt flytting til folkeregisteret (via skattekontoret). Kommunen der personen er registrert busett, vil få utbetalt integreringstilskot for 2022. Nytt frå 2022 er at IMDi vil utbetale integreringstilskotet til kommunen der personen er registrert busett ifølgje folkeregisteret, jf. punkt 3.2.6.

DSF nyttar både flyttedato og registreringsdato. Det kan derfor hende at ein person har flytta i 2021, men at flyttinga først blir registrert i 2022. I slike tilfelle vil tilskotsutbetalinga bli korrigert ved neste terminutbetaling.

Dersom ein person har flytta til ein annan kommune, er hovudregelen at det ikkje er nødvendig å melde frå til IMDi om dette. Dersom kommunen bli merksam på at ein person som har registrert flyttedato i DSF, ikkje får korrigert tilskotsutbetalinga, ber vi om at kommunen informerer IMDi via endringsførespurnad i IMDi Tilskot. Hovudregelen er at flytting skal vere avklart mellom kommunane når flyttinga skjer innanfor 5 år frå busettingsdatoen. Automatisk utbetaling av tilskot til den registrerte bustadkommunen er ikkje ein aksept av flytting mellom kommunar.

3.2.1 Eingongstilskot for barn 0–5 år (barnehagetilskot) – år 1

Tilskotet blir utbetalt per barn i aldersgruppa 0–5 år. For 2022 vil barn som er fødde 1. januar 2017 eller seinare, gi rett til tilskot. Tilskotet blir utbetalt samtidig med integreringstilskot år 1. Tilskotet skal bidra til særskild tilrettelegging i barnehage for nykomne flyktingar, for eksempel med tospråklege assistentar. Eingongstilskotet omfattar også barn som er fødde inntil 6 månader etter at mor er busett med offentleg hjelp i ein kommune. Sjå pkt. 1.3.

3.2.2 Ekstra eingongstilskot for personar over 60 år (eldretilskot) – år 1

Tilskotet blir utbetalt for personar som har fylt 60 år ved busetting i 2022. Tilskotet blir utbetalt samtidig med integreringstilskot år 1.

3.2.3 Særskilt tilskot ved busetting av einslege mindreårige flyktningar

Kommunar som buset einslege mindreårige flyktningar, mottar i tillegg til det ordinære integreringstilskotet eit særskilt tilskot for einslege mindreårige.

Særskilt tilskot for einslege mindreårige flyktningar for år 1 blir utbetalt frå månaden den einslege mindreårige blir busett. Tilskot frå og med år 2 og vidare blir utbetalt kvart år ut det året den einslege mindreårige fyller 20 år. Einslege mindreårige flyktningar som fyller 18 år ved busetting, utløyser integreringstilskot med sats for einslege mindreårige. Les meir om denne ordninga i rundskriv 02/2022.

3.2.4 Tilskot ved busetting av personar med nedsett funksjonsevne og/eller åtferdsvanskar

Ved busetting av flyktningar med nedsett funksjonsevne og/eller åtferdsvanskar kan kommunane søke om tilskot frå IMDi for å dekke ekstraordinære utgifter dei har som følge av busettinga. Les meir om denne ordninga i rundskriv 05/2022.

3.2.5 Integreringstilskot for barn etter omsorgsovertaking

Barneverntenesta kan i nokre tilfelle plassere barn i institusjon eller fosterheim etter barnevernlova i ein annan kommune enn der barnet blei busett. Dersom ein annan kommune enn bustadkommunen har omsorga og ber utgiftene knytte til omsorgstiltaket, vil kommunen som har omsorgsansvaret, ha krav på å få heile integreringstilskotet. I slike situasjonar må

- busettingskommunen informere IMDi om kva for kommune som har kostnadene, og den automatiske utbetalinga av tilskota til bustadkommunen stoppast
- kommunane det gjeld, inngå ein skriftleg avtale om kva for kommune som har kostnadene og skal motta tilskotet
- kommunen som har kostnadene, kvart år søke IMDi om tilskotet innan utgangen av februar
- ein kopi av avtalen mellom kommunane leggest ved søknaden

Kommunen kan sende inn avtalen via endringsmelding i IMDi Tilskot eller via digital post til IMDi.

Dersom tilskota er utbetalte til bustadkommunen, kan kommunen som har omsorga og kostnadene, krevje å få heile tilskotet overført frå bustadkommunen.

3.2.6 Deling av tilskot mellom kommunar ved flytting

Dersom ein person som er i målgruppa for tilskotet, flyttar mellom kommunar i tilskotsåret, må personen melde frå om flytting til folkeregisteret for at adressa skal bli oppdatert i DSF. Personen har plikt til å melde adresseendringa innan åtte dagar etter flytting, jf. folkeregisterlova § 6-1.

Ved flytting blir tilskotet utbetalt til fråflyttingskommunen ut inneverande og påfølgande månad. Deretter mottar tilflyttingskommunen tilskotet. Det er registreringsdato i folkeregisteret som legg føringar for berekning av tilskotsdelinga (inneverande månad). Fordelinga gjeld alle tilskot.

3.2.7 Tvist om deling av tilskot ved flytting

Tilflyttingskommunen har i perioden det blir utbetalt integreringstilskot, berre ansvar for å yte sosiale tenester til den som flyttar dit, dersom flyttinga er eksplisitt avtalt med fråflyttingskommunen/busettingskommunen (eller det er openbert urimeleg å avslå søknaden), jf. lov om sosiale tenester.

Dersom flyttinga ikkje er avtalt, kan Nav-kontoret i tilflyttingskommunen avslå søknad om tenester med tilvising til ansvaret busettingskommunen har, med mindre det er openbert urimeleg. Det kan for eksempel vere openbert urimeleg å vise til busettingskommunen dersom vedkommande har nær familie i tilflyttingskommunen eller er offer for tvangsekteskap. Det same gjeld dersom personen er sjølvforsørgande i tilflyttingskommunen, men søker økonomisk stønad i ein nødsituasjon, eller dersom vedkommande treng hjelp etter å ha vore sjølvforsørgd ein periode.

Dersom det oppstår tvist om deling av tilskot mellom kommunar, avgjer IMDi tvisten. Dersom det er ueinigheit mellom fråflyttingskommunen og tilflyttingskommunen om kva kommune som er ansvarleg for introduksjonsprogram og opplæring i norsk og samfunnskunnskap etter integreringslova, og økonomisk sosialhjelp etter lov om sosiale tenester, er det Statsforvaltaren som avgjer dette. IMDi vil legge denne avgjerda til grunn for deling av tilskota.

3.2.8 Tilskot ved dødsfall, tilbakevending til opphavslandet eller reise ut av landet av andre grunnar

Kommunen skal melde (endringsmelding i IMDi Tilskot) frå til IMDi dersom dei får kjennskap til at personar som utløyser integreringstilskot, er døde eller har forlate landet, slik at IMDi kan stoppe automatisk utbetaling av tilskot. Tilskotet blir utbetalt til busettingskommunen i tre – 3 – påfølgande månader.

3.2.9 Tilskot for tilbakevende som gjeninnvandrar til landet

Dersom ein flyktning eller ein person med opphald på humanitært grunnlag vender tilbake til heimlandet og så kjem tilbake til Noreg, vil kommunen få integreringstilskot dersom personen framleis er i målgruppa. Hovudprinsippet er at det blir utbetalt integreringstilskot for den tida personen reelt er busett, men ikkje for meir enn totalt 5 år.

3.2.10 Tilskot for personar som flyttar inn i mottak etter å ha vore busette i ein kommune

Dersom ein person flyttar inn i mottak igjen etter å ha vore busett i ein kommune, blir integreringstilskotet stoppa i tre – 3 – månader etter at personen flytta inn i mottak. Dersom personen blir busett på nytt, blir tilskotet reaktivert frå der det blei stoppa, og det gjeldande beløpet for året blir utbetalt til den kommunen som busett personen på nytt. Hovudprinsippet er at det blir utbetalt integreringstilskot for den tida personen reelt er busett, men ikkje for meir enn totalt 5 år.

3.2.11 Presiseringar og definisjonar

Einslege vaksne

Personar som blir busette utan familie, blir definerte som einslege vaksne. Vaksne personar som blir busette saman med andre familiemedlemmer i éi og same buening, er ikkje å rekne som einslege vaksne når det gjeld utbetaling av integreringstilskot. Dette gjeld også einslege vaksne søsken som blir busette i same bukollektiv, og sambuarar/partnarar som blir busette i same buening.

Familieinnvandring

Ein føresetnad for at familieinnvandring skal utløyse integreringstilskot, er at den herbuande (den som bur her) har flyktningsstatus eller opphald på humanitært grunnlag. Ved familieinnvandring må den herbuande ikkje ha lengre butid enn at personen framleis er omfatta av integreringstilskotsordninga, vanlegvis fem år etter førstegangsbusettinga av den herbuande, for at familieinnvandring skal omfattast av integreringstilskotsordninga. Det er søknadstidspunktet for saka der familieinnvandring blir innvilga, som blir lagt til grunn ved berekning av tidsfristen.

Personar som får vedtak om familieinnvandring med ein person som har opphald på humanitært grunnlag, utløyser integreringstilskot i tre år. Ordninga med integreringstilskot i tre år omfattar berre personar som det blir søkt om familieinnvandring for, etter at hovudpersonen har fått innvilga opphalds- eller arbeidsløyve på humanitært grunnlag. Regelen har ikkje betydning for situasjonar der familien kjem til landet samtidig, eller i perioden før hovudpersonen har fått innvilga opphalds- eller arbeidsløyve og familieinnvandring blir innvilga samtidig med opphalds- eller arbeidsløyve for hovudpersonen.

Det blir ikkje utbetalt integreringstilskot for familieinnvandring

- dersom den herbuande er norsk eller nordisk statsborgar når det blir søkt om familieinnvandring
- dersom den herbuande er norsk eller nordisk statsborgar på vedtakstidspunktet for familieinnvandring
- for personar som får vedtak om familieinnvandring med ein person som sjølv kom til Noreg på grunnlag av familieinnvandring
- dersom personen har fått mellombels opphaldsløyve som ikkje kan fornyast, og som ikkje gir grunnlag for permanent opphaldsløyve

4. Slik får kommunen tilskot

Forvaltninga av tilskotsordninga er i 2021 digitalisert. Kommunane treng ikkje å søke om tilskot for personar i målgruppa for tilskot som er busette eller familiesameinte etter 01.01.2021, da dette skjer automatisk.

For personar det ikkje tidlegare er utbetalt tilskot for, og som er busette i 2020 eller tidlegare, er det framleis behov for at kommunen søker tilskot.

4.1 Integreringstilskot år 1–5, barnehagetilskot, eldretilskot og endringar

Kommunane får tilgang til oppdatert oversikt over personar som er registrert busette og folkeregistrerte i den enkelte kommunen ved dei fire terminutbetalingane for integreringstilskot og særskilt tilskot for einslege mindreårige i IMDi Tilskot. Denne oversikta er utgangspunktet for berekning av tilskota for personar som blei busette i 2018, 2019, 2020, 2021 og 2022.

Integreringstilskot år 1–5, barnehagetilskot, eldretilskot og særskilt tilskot ved busetting av einslege mindreårige inngår i same utbetalingsgrunnlag saman med ekstratilskot.

For busette i 2022 blir heile tilskotet for år ein – 1 – utbetalt ved påfølgande termin etter busetting, det vil seie integreringstilskot år 1, barnehagetilskot, eldretilskot og særskilt tilskot år 1. Integreringstilskot år 2–5 og særskilt tilskot for einslege mindreårige (påfølgande år) blir utbetalt som 1/4 av årssummen per termin.

Kommunane vil etter endt kvartal (dersom det ikkje er informert om eit anna tidspunkt) få tilgang til eit utkast til utbetalingsgrunnlag. Grunnlaget gjeld for heile den gjeldande terminen uavhengig av tidspunktet grunnlaget blir presentert på. Kommunen må gå igjennom utbetalingsgrunnlaga og sende ei eventuell endringsmelding i IMDi Tilskot. Endringsmeldingar kan sendast både for personar og for utbetalingsgrunnlaget. Det kan for eksempel vere informasjon om at en personar har reist ut av landet, er døde eller er ukjende for kommunen.

Kommunen skal kontrollere utbetalingsgrunnlaget og sende inn endringsmelding så snart som mogleg. Endringsmeldingar vil bli behandla fortløpande.

Ved søknad om tilskot for personar busette før 01.01.2021 er rundskriv og søknadsskjema tilgjengeleg på www.imdi.no

5. Utbetaling av tilskot til kommunen

Utbetalinga av tilskotet skal skje i samsvar med IMDis interninstruks for økonomiforvaltning, og fortrinnsvis etter utgangen av årets fire kvartal.

Heile integreringstilskotet for år 1 skal utbetalast for busettingsåret tilskotet er innvilga for. Integreringstilskot frå og med år 2 skal som hovudregel utbetalast i fire terminar. Utbetalingstidspunkta er medio april, medio juni, medio oktober og medio desember.

6. Oppfølging og kontroll

Kommunane skal ikkje legge fram særskild rekneskap og rapport for bruk av integreringstilskot.

Ei kartlegging av utgiftene kommunane har til busetting og integrering av flyktningar, blir gjennomført årleg av eit berekningsutval der både staten og kommunesektoren er representerte.

IMDi og Riksrevisjonen kan sette i verk kontroll med at midlane blir nytta etter føresetnaden, jf. Bevilgningsreglementet § 10 andre ledd og riksrevisjonslova § 12 tredje ledd.

7. Foreldingsfrist

Den alminnelege foreldingsfristen er tre år rekna frå den dagen fordringshavaren tidlegast har rett til å krevje oppfylling, eller for utbetaling av integreringstilskot, frå det tidspunktet kommunen tidlegast har rett til å krevje tilskotet utbetalt, jf. foreldingslova § 2 og 3.

8. Klagereglar

Tildelinga av tilskot og krav om tilbakebetaling av integreringstilskot er ikkje eit enkeltvedtak etter forvaltningslova (fvl.) § 2 første ledd bokstav b. Kommunane har derfor ikkje klagerett på verken tildeling av tilskot eller krav om tilbakebetaling av tilskot jf. fvl. §§ 3 første ledd og 28. Utover det gjeld saksbehandlingsreglane i forvaltningslova.